

БАКАЛАВР

научный журнал

№ 1 (1), декабрь 2014 г.

Редакционная коллегия

*А.В. Бурков, д-р. экон. наук, доцент (Россия), главный редактор,
В.В. Носов, д-р. экон. наук, профессор (Россия),
О.Н. Кондратьева, д-р. фил. наук, доцент (Россия),
Т.С. Воропаева, канд. психол. наук, доцент (Украина),
К.В. Дядюн, канд. юрид. наук, доцент (Россия),
Т.В. Ялялиева, канд. экон. наук, доцент (Россия),
Н.В. Щербакова, канд. экон. наук, доцент (Россия),
Е.А. Мурзина, канд. экон. наук, доцент (Россия), технический редактор.*

Учредитель:
ООО «Коллоквиум»

Издатель:
ООО «Коллоквиум»

Адрес редакции:
424002, Россия, Республика Марий Эл,
г. Йошкар-Ола,
ул. Первомайская, 136 «А».
тел. 8 (8362) 65 – 44-01.

Редактор: Е. А. Мурзина

Дизайн обложки: Студия PROекТ

Распространяется бесплатно.

Дата выхода: 15.12.2014.

Полное или частичное воспроизведение материалов,
содержащихся в настоящем издании, допускается
только с письменного разрешения редакции.
Мнение редакции может не совпадать с мнением
авторов.
Статьи публикуются в авторской редакции.

bakalavrjourn@gmail.com

<http://www.colloquium-publishing.ru/bakalavr.htm>

© ООО «Коллоквиум»

СОДЕРЖАНИЕ НОМЕРА

СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

<i>А.Г. Мхитарян</i>	3
Межнациональные и межэтнические конфликты в Российской Федерации	
<i>А.С. Никитина, Е.А. Мурзина</i>	7
Проблемы занятости и трудоустройства людей с “особыми потребностями”	
<i>Т.С. Веретенникова</i>	12
Субсидии как вид социальных выплат: теоретические основы и проблема реализации	

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

<i>Д.Н. Гаджаева</i>	15
Эффективность e-mail – маркетинга	
<i>З.Г. Газизуллина</i>	19
Обязательное социальное страхование: нормативное регулирование и проблемы	
<i>А.О. Гордеева</i>	26
Проблемы развития пенсионного обеспечения: новации 2015 года	
<i>К.М. Бусыгина, Т.В. Ялялиева</i>	30
Повышение эффективности государственного регулирования пассажирским автомобильным транспортом на территории Республики Марий Эл	
<i>Д.С. Винокурова</i>	36
Государственный надзор и ответственность за нарушения в сфере рекламы	
<i>Т.Д. Глушкова</i>	40
Совершенствование управления муниципальным имуществом муниципального образования	
<i>Е.В. Сухорукова, Т.В. Ялялиева</i>	43
Особенности механизма правового регулирования управления и распоряжения муниципальным имуществом, предназначенным для решения вопросов местного значения	

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

<i>Д.В. Благодарова</i>	50
Правовые аспекты социальной работы с мигрантами	
<i>М.Ю. Хотынская</i>	54
Передача государственного и муниципального имущества в хозяйственное ведение и оперативное управление как особый вид административного договора	
<i>Д.М. Белкина</i>	60
Система нормативно-правовых актов, регулирующих пенсионное обеспечение: новации 2015 года	
<i>М.А. Домнина</i>	64
Роль коллективного договора в регулировании трудовых отношений	
<i>С.К. Абрамян, С.В. Герасимов</i>	67
Борьба с преступлениями террористической и экстремистской направленности против сотрудников органов внутренних дел	
<i>А.И. Зайцев, И.И. Бирюков</i>	70
Незаконное помещение в психиатрический стационар: проблемы квалификации	
<i>Е.А. Милютина, Е.А. Мурзина</i>	74
Регулирование антиконкурентных соглашений антимонопольными службами	
<i>С.В. Сергеева, Е.А. Мурзина</i>	78
Роль международных организаций в области защиты прав человека	

ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ

<i>Ю.В. Кукоба, Л.В. Бондаренко</i>	83
Конфликты: сущность конфликта, виды, причины и пути решения	
<i>Информация для авторов</i>	86

и фанатов с лицами кавказской национальности – все это зачастую заканчиваются летальным исходом. К сожалению, некоторые люди именно такими путями выражают свои национальные интересы. Они сохраняют остроту проблемы, связанные с проявлениями ксенофобии, межэтнической нетерпимости, этнического и религиозного экстремизма и терроризма.

В Указе Президента РФ от 19.12.2012 N 1666 "О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года" в пункте 15 второй главы отмечается:

«15. На развитие национальных, межнациональных (межэтнических) отношений также влияют следующие негативные факторы:

а) размывание традиционных нравственных ценностей народов Российской Федерации;

б) высокий уровень социального и имущественного неравенства людей;

в) недостаточность образовательных и культурно-просветительских мер по формированию российской гражданской идентичности, воспитанию культуры межнационального общения, изучению истории и традиций народов России, их опыта солидарности в укреплении государства и защиты общего Отечества;

г) распространенность негативных стереотипов в отношении некоторых народов;

д) сохранение проявлений дискриминации по отношению к гражданам различной национальной принадлежности в правоприменительной практике;

е) недостаточная урегулированность миграционных процессов, вопросов социальной и культурной интеграции и адаптации мигрантов, не позволяющая в должной мере обеспечить текущие и будущие потребности экономического, социального и демографического развития страны, интересы работодателей и российского общества в целом». [2]

Интересны исследования генетической и физиологической природы человека. Они показали, что агрессия может накапливаться. Т.е. человек, который лишен возможности как-то проявить свою агрессию, может, так сказать, «завестись с полуоборота» и просто среагировать на малейший раздражитель (к примеру, чуть более темный цвет кожи, чем у него самого) и проявить свои разрушительные наклонности в еще большем масштабе, чем обычно. Значит, запрещая националистические и расистские движения грубыми и примитивными методами люди загоняют проблему вглубь, что приводит к накоплению агрессии и в последствии все это приводит к более разрушительным взрывам. Но ведь энергию таких людей можно направить совсем в другое русло: занятие разными видами борьбы и спорта так же требуют значительной энергии и затрат времени.

Отсутствие ясного нормативного регулирования и фактическая нерешенность острых проблем в сфере межэтнических отношений являются причиной возникновения большого количества межнациональных конфликтов в России. Об этом свидетельствуют такие периодические обострения межнациональных конфликтов как на Северном Кавказе, скрытое противоборство между этническими меньшинствами и преобладающей нацией в отдельных субъектах Российской Федерации и другие тревожные процессы. Основной причиной их возникновения служит отсутствие законодательного регулирования и гармонизации межэтнических отношений, а также недостаточный учет национальной специфики отдельных регионов.

Основными нормативными правовыми актами, реализующими базовые подходы государства в сфере национальной политики, являются следующие Федеральные законы:

- ✓от 17.06.1996 г. №74-ФЗ «О национально-культурной автономии»,
- ✓от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ (в ред. от 02.02.2006 г.) «Об общественных объединениях»,
- ✓от 26.09.1997 г. №125-ФЗ (в ред. от 06.07.2006 г.) «О свободе совести и о религиозных объединениях»,
- ✓от 05.12.2005 г. №154-ФЗ «О государственной службе российского казачества»,
- ✓от 06.10.1997 г. №184-ФЗ (в ред. от 21.07.2007 г.) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»,
- ✓несколько комплексов нормативно-правовых актов по защите прав коренных малочисленных национальностей и другие.

Министерством регионального развития России в целях увеличения результативности реализации государственной национальной политики, а также своевременного предупреждения и профилактики конфликтных ситуаций была разработана и принята «Инструкция о порядке выявления формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений и действиях, направленных на ликвидацию их последствий», утвержденная приказом Министра регионального развития Российской Федерации от 29 июня 2007 года № 57. Она определяет список действий, которые совершаются Министерством, субъектами Российской Федерации и направляются на раскрытие формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений, приблизительный порядок действий в ходе конфликтных условий и устранение их последствий, которые реализуются в целях проведения мониторинга состояния конфликтности в межэтнических отношениях.

Россия как многонациональная страна на протяжении своей истории часто сталкивалась с обострением межнациональных вопросов в отдельных ее регионах. Тенденции к возникновению межэтнических конфликтов в этой области характерны и для современной Российской Федерации. Под такими конфликтами, как правило, понимаются проявления межнациональной напряженности в виде конкретных форм противодействия между этническими общностями.

Итак, основные причины возникновения межэтнической напряженности:

1. Социальное неравенство – разделение на бедных и богатых.
2. Столкновение коммерческих и политических интересов.
3. Распад СССР и крушение государственной национальной идеологии.
4. Кризис моральных и духовных идеалов.
5. Отсутствие единой государственной системы и воспитательной работы.
6. Отсутствие взаимодействия органов власти, местного самоуправления с национальными объединениями, организациями и диаспорами.
7. Манипулирование общественным мнением (СМИ).
8. Миграционный процесс.
9. Неосведомленность о традициях и культурных ценностях народов, которые проживают на территории Российской Федерации.
10. Непринятие культуры других народов.
11. Упадок нравственного и культурного потенциала молодежи.

Проблематика гармонизации межнациональных отношений требует уникального внимания в современном мире. Сегодня, межэтнические конфликты, по моему мнению, недостаточно урегулированы по отношению к законодательно-правовым актам России. Существуют указы, инструкции, законы по решению проблем, касаемых таких конфликтов, но их недоста-

точного для полного регулирования. Любые межнациональные конфликты могут вырасти до мировых войн, что является глобальной проблемой человечества.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (с поправками). – Режим доступа: Система Гарант
2. Указе Президента РФ от 19.12.2012 N 1666 "О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года" – Режим доступа: СПС "Консультант Плюс".
3. Министерство регионального развития Российской Федерации приказ от 29 июня 2007 г. N 57 об организации работы по проведению мониторинга в сфере межнациональных отношений – Режим доступа: СПС "Консультант Плюс".
4. Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года. – Режим доступа: www.perepis-2010.ru.
5. Гармонизация межнациональных отношений и профилактика межэтнических конфликтов. Материалы межрегионального семинара-тренинга. – Самара: Издательство ГУ СО ДДН, 2011. – 63 с.
6. Кошовец М.К. Концепция доминирующих уровней морали: субъекты регуляции и практическая обоснованность // Новый университет. Серия: Актуальные проблемы гуманитарных и общественных наук. 2014. № 10. С. 55-59.
7. Есетова Х.С. Психологические условия профилактики коррупции в государственных учреждениях // Вестник магистратуры. 2014. № 11-1. С. 143-145.
8. Федосов Е.А. Поиски национальной идеи в современной России // Новый университет. Серия: Актуальные проблемы гуманитарных и общественных наук. 2014. № 7. С. 73-77.

© А.Г. Мхитарян

УДК 308

¹А.С. Никитина

²Е.А. Мурзина

ПРОБЛЕМЫ ЗАНЯТОСТИ И ТРУДОУСТРОЙСТВА ЛЮДЕЙ С “ОСОБЫМИ ПОТРЕБНОСТЯМИ”

В данной работе мной был рассмотрен с теоретической и практической стороны закон «О социальной защите инвалидов в РФ». В статье выделен ряд проблем, связанный с трудоустройством инвалидов. Мной были предложены пути-решения по их занятости. Также приведены примеры, как в других странах реализуются права людей, имеющих ограниченные возможности здоровья.

Ключевые слова: инвалид, инвалидность, трудоустройство инвалидов, социальное государство, общество.

В Конституции Российская Федерация провозглашена социальным государством, т.е. политика данной страны должна быть направлена на свободу человека и обеспечение достойного уровня его жизни. Так, в РФ охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный МРОТ, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан (часть 2 статьи 7 Конституции РФ). В настоящее время в РФ актуальной проблемой в области социальной защиты остается вопрос о трудоустройстве и занятости граждан, имеющих ограниченные возможности здоровья. Статья 19 Конституции РФ гласит: “все равны перед законом и судом” [1]. Каждый гражданин, имеет право на труд, и это касается всех категорий граждан. Российская Федерация, как социальное государство должна уметь обеспечивать гражданам достойный уровень жизни и сглаживать различия между дифференцированными слоями общества. Также, государство должно, заботиться о гражданах, которые имеют ограниченные возможности здоровья, создавая для них специальные рабочие места, контролируя, исполнения Закона № 181-ФЗ “ О социальной защите инвалидов в РФ” [2]. В данном законодательном акте четко дано понятие “инвалид” – лицо, имеющее нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты, которая в результате создаст равные условия для полноценного вхождения человека в общество.

Сегодня государство стремится к интеграции во все сферы жизни общества, людей, имеющих ограниченные возможности здоровья. Такая категория граждан, имеет равные возможности и права, в частности, образовании и профессиональной деятельности. Трудовая деятельность означает для многих людей, имеющих ограниченные возможности здоровья, полноценное участие в общественной жизни, готовность и способность иметь некую относительную финансовую самостоятельность. Профессиональная

¹ Никитина Анна Сергеевна – студент, Поволжский государственный технологический университет.

² Мурзина Елена Александровна – к.э.н., доцент кафедры управления и права, Поволжский государственный технологический университет.

деятельность служит средством признания человека в качестве полноценного члена общества.

Сегодня органами государственной власти, проводится ряд мероприятий, которые направлены на включение и конкурентоспособность на рынке труда инвалидов, а именно устанавливаются определенные квоты для приема на работу, в организациях создаются определенные рабочие места, организуются обучение и переобучение инвалидов, устанавливается определенная продолжительность рабочего дня, устанавливается отпуск не менее 30 календарных дней в год.

В законе также установлены права, обязанности и ответственность работодателей в обеспечении занятости инвалидов. Однако, несмотря на все законодательные акты, направленные на защиту инвалидов, проблемы при трудоустройстве существуют и сейчас.

Во-первых, трудоустройство такой категории граждан как: инвалиды-колясочники затруднено, так как не во всех организациях созданы необходимые специальные конструкции-пандусы, которые представляют собой наклонную площадку, соединяющую две горизонтальные поверхности, находящиеся на разной высоте, имеет нескользящую поверхность), помогает колясочнику подняться по ступенькам. Также это касается лифтов и туалетных комнат, которые должны быть определённо оборудованы. Нужно, отметить, что в рамках государственной программы РФ «Доступная среда» на 2011-2015 гг., планируется увеличение доли доступных для инвалидов приоритетных объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры [3].

Во-вторых, трудоустройство и интегрирование инвалидов в обществе проходят не всегда положительно. Эмоциональный барьер, складывающийся из непродуктивных эмоциональных реакций окружающих, а так же из-за отрицательных эмоций инвалида, вызванных неудовлетворённостью в личной жизни, усложняют его социальные контакты. Несколько сотен лет назад люди с ограниченными возможностями занимали одну из самых низших слоев населения. Хочется отметить, что постепенно отношение к инвалидам становится лучше.

В-третьих, не информированность такой категории граждан о всех возможностях при трудоустройстве или обучении за средства государства. Сегодня наше правительство оказывает помощь в получении инвалидами образования, а также гарантирует создание инвалидам необходимых условий для его получения.

Профессиональная реабилитация является одним из пунктов государственной политики в области социальной защиты инвалидов. Она состоит из следующих компонентов: профессиональная ориентация, поддержка в профсамоопределении, обучении; повышения уровня квалификации; помощи в трудоустройстве, профадаптации. Здесь для государства есть свои преимущества, так как, трудоустроенные граждане будут выплачивать налоги государству, а средства идти в государственный бюджет, нежели инвалиды будут находиться в постоянном иждивении, не принося доход государству. Тогда преимущество будет иметь как государство, так и люди, имеющие ограниченные возможности здоровья.

Для России также являются актуальными положения Конвенции о защите прав инвалидов, направленных на укрепление и уважение прав и достоинств инвалидов, не имея дискриминации по половому, возрастному признаку, а также призывая вести со стереотипами борьбу, расширять понимание возможностей людей, имеющих проблемы со здоровьем.

Рассмотрим, к примеру, как в других странах поддерживаются и реализуются права инвалидов. Так большинство государств законодательно

закрепило меры, направленные на стимулирование и содействие инвалидов к трудовой занятости. Например, Израиль, в этой стране инвалид имеет право на получение денежных средств из государственного бюджета на приобретение автомобиля. Нужно отметить, что по законодательству Израиля для инвалидов, имеющих работу цена в два раза больше, чем для не имеющих рабочее место. Кроме того, машина полностью автоматизирована под индивидуальные особенности ее владельца. Здесь Израиль схож с рядом стран Европы.

Другой пример, это – Швеция. Здесь правительство поддерживает работодателей, которые принимают в свой штат инвалидов, путем перечисления денежных средств за каждого работника. Также закон обязывает работодателя принимать на работу людей, имеющих ограниченные возможностями здоровья.

В законодательстве Франции инвалиды имеют право на переобучение и переподготовку. А также предусмотрено право на гарантированное трудоустройство, в организации, имеющие квотированные рабочие места. Также во Франции есть специальные предприятия, где предусмотрен сокращенный режим рабочего дня. Здесь инвалиды имеют ряд своих преимуществ, которые прописаны в трудовом договоре.

Следующий пример, это – Германия. Немцы четко понимают, реабилитация, адаптация в среду и в итоге трудоустройство инвалидов экономически гораздо выгоднее, чем их систематическое обеспечение пенсиями и пособиями. Стране важнее трудоустройство инвалида, нежели чем постоянное вложение средств в его иждивение. Ещё в ФРГ существует государственная программа занятости лиц, имеющих сложные формы инвалидности. Программой предусмотрены субсидии и льготы для организаций и лиц, трудоустраивающих инвалидов. Также государство вкачает меры, направленные на вознаграждение профессиональной реабилитации инвалидов. Так, инвалидам, имеющим работу, расходы на дорогу от дома до работы компенсируется. А лица с тяжелыми формами ограничения по здоровью получают компенсацию и имеют другие льготы (низкий налог, особая защита при увольнении) и т.д.

В США работодатели, которые отказываются принимать на работу инвалида, выплачивать достаточно большой штраф. А предприятия, которые принимают инвалидов на работу, имеют льготы по налогообложению. Однако квотирования рабочих мест для инвалидов в США не существует.

Можно сделать вывод о том, что у России, есть схожие моменты со странами Евросоюза в вопросе занятости людей, имеющих ограниченные возможности здоровья: квотирование, поддержка предприятий, принимающих в свой штат инвалидов, сокращения режима рабочего дня и др. Но в нашем государстве еще остается ряд проблем, связанных с трудоустройством инвалидов.

Существует некий перечень приоритетных профессий для инвалидов, представленный в Постановлении Минтруда России от 8 сентября 1993 г. N 150 «О перечне приоритетных профессий рабочих и служащих, овладение которыми дает инвалидам наибольшую возможность быть конкурентоспособными на региональных рынках труда». Однако с развитием общества спектр профессий расширился. Одним из новых направлений стало понятие удаленной работы (работая на дому, работодатель и рабочий находятся в разных точках, возможно даже мира, поручая и выполняя работу при помощи современных средств связи). Это очень удобно наемный работник выполняет поручения в удобной для него обстановке, когда есть возможность отдохнуть, когда это становится необходимо, а у работодателя нет проблем с обустройством рабочего места для инвалида. В наше время ста-

новятся популярными такие профессии: программисты, языковые переводчик, дизайнер, программист – все эти специальности позволяют работать дистанционно. При определенных возможностях и навыках человек, имеющий проблемы со здоровьем может заняться предпринимательством в Интернете. Всё это еще раз доказывает, о том, что возможности человека безграничны, даже имея инвалидность человек, может найти подходящее для себя занятие, работу. Пример этому Паралимпийцы, люди, которые показывают хороший пример, мотивируя своим поведением всех нас. Показывая, свое мужества и силу воли, доказывая, что все возможности граждан равны. По их примеру, веришь, что на самом деле возможности людей с диагнозом – инвалид безграничны, преодолевая стереотипы они открывают новые горизонты способностей человека.

Таким образом, в настоящее время явно прослеживается тенденция не заинтересованности работодателя в приеме на работу инвалида. Проблема трудовой активности лиц с ограниченной трудоспособностью остается актуальной и сейчас. Ситуация, сложившаяся на рынке труда в настоящее время служит не только материальным средством для существования, но также и для социальной адаптации и утверждения личности в обществе. Решение вопросов трудоустройства инвалидов требует консолидацией всех сторон. Так как многие инвалиды прошли обучение и могут быть в полной мере трудоспособными гражданами и применить свои навыки в различных отраслях труда. Но здесь нужно отметить, что трудоустройство инвалидов включает определенные дополнительные проблемы, которые выражены материальными затратами (специально оборудованное рабочее место, составление определенного графика труда, увеличение оплачиваемых выходных дней, отпуска и т.д.). Низкая конкурентоспособность на рынке труда, не высокая заработная плата и другие факторы негативно влияют на процесс трудоустройства инвалидов.

Что касается инфраструктуры, то она не в каждом городе нашей страны является доступной для жизни инвалидов. Планировка и строительство зданий не до конца предусматривает потребностей людей с ограниченными возможностями. Для того чтобы инвалид чувствовал себя уверенно, нужно сделать среду его обитания максимально удобной для него, т.е. сделать все возможное, что он чувствовал себя равным со всеми здоровыми людьми (на работе, дома, в общественных местах).

Таким образом, трудовая деятельность человека является основной сферой его жизнедеятельности. Государство и общество должно быть заинтересовано в адаптации такой социальной группы как инвалиды для того, чтобы они свободно могли работать по той профессии, ощущая себя частью общества. Недаром около 80 лет назад Ф. Энгельс доказал, что труд сыграл решающую роль в возникновении человека.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) // «Российская газета» от 25 декабря 1993 г.
2. Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2011 г. N 175 г. Москва "О государственной программе Российской Федерации "Доступная среда" на 2011-2015 годы"
4. Чепурной, А.Г. Государственное регулирование правоотношений в сфере социальной защиты инвалидов войн и вооруженных конфликтов в Российской Федерации. URL: <http://dlib.rsl.ru/01000319672>.

5. Брагина М.М. Основы правового статуса человека и гражданина // Вестник магистратуры. 2014. № 9. С. 151-153.
6. Кученкова А.В. О возможностях измерения политической составляющей жизненного мира индивида // Новый университет. Серия: Актуальные проблемы гуманитарных и общественных наук. 2014. № 10. С. 60-65
7. Безус Я.И. Теоретические подходы к исследованию портрета нации // Новый университет. Серия: Актуальные проблемы гуманитарных и общественных наук. 2012. № 6-7. С. 40-45.

© А.С. Никитина, Е.А. Мурзина

УДК 330

¹Т.С. Веретенникова**СУБСИДИИ КАК ВИД СОЦИАЛЬНЫХ ВЫПЛАТ:
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И ПРОБЛЕМА РЕАЛИЗАЦИИ**

В данной статье рассматривается роль заявительной адресной помощи, выражающейся в различных видах субсидий, их формах, принципах и проблемах реализации в современном российском государстве. На изучение вынесена и зависимость проводимой социальной политики государства от экономического благосостояния страны и ее влияние на уровень и качество жизни населения.

Ключевые слова: субсидия, пособия, общество, поддержка.

Социальная политика государства в данном случае Российской Федерации напрямую связана с обществом, а также комплексом потребностей и интересов населения. Как известно, главная цель социальной политики – повышение качества и уровня жизни граждан всех слоев населения.

Одним из принципов социальной политики является социальная солидарность, которая кроется в перераспределении социальной состоятельности от более сильных к более слабым. Тем самым государство закрепляет за собой социальные обязательства не только касаясь гарантируемых социальных минимумов, то есть минимальный размер оплаты труда, пенсий, стипендий, которые напрямую соотносятся и зависят от величины установленного прожиточного минимума, но и отдельно перед пенсионерами, многодетными семьями, инвалидами, молодыми семьями, нетрудоспособными гражданами, которые проявляются в предоставлении минимума социальных услуг, выплат по обслуживанию, проживанию, воспитанию и т.д.

Ни для кого не секрет, что одним из таких видов помощи и поддержки населения являются субсидии, то есть пособия, которые выделяются из местного или государственного бюджета гражданам определённой категории. Они бывают нескольких видов (рис. 1).



Рис. 1. Виды субсидий

¹ Веретенникова Татьяна Сергеевна – студент, Поволжский государственный технологический университет.

Научный руководитель: Мурзина Е.А. – к.э.н., доцент кафедры управления и права, Поволжский государственный технологический университет.

Согласно бюджетному кодексу Российской Федерации субсидии могут предоставляться не только физическим лицам, но также и юридическим, которые являются внебюджетными учреждениями и организациями. Что касается физических лиц, то субсидии, как правило, носят заявительный характер и предоставляются тем, кто в них действительно нуждается для здорового функционирования своей жизнедеятельности.

Субсидии имеют определенные свойства, о которых стоит упомянуть:

1.Целевой характер – всегда выдаются для реализации конкретных целей и задач.

2.Безвозмездный характер – возврат предположен только в том случае, если денежные средства направлены не на ту цель.

3.Характер софинансирования – государство столько способствует решению проблем, а не решает их полностью.

Можно сказать, что одной из главных функции предоставления субсидии физическим лицам государством является социальная защита и поддержка уязвимых слоев населения. Давайте рассмотрим виды субсидирования и категории граждан, которые имеют на это право:

1.Жилищные субсидии, которые включают:

- субсидии на оплату ЖКХ
- право на получении данной субсидии имеют граждане, которые тратят более 22% среднего дохода семьи на оплату коммунальных услуг, чаще сюда относятся пенсионеры, многодетные семьи.

- субсидии на приобретение или строительства жилья отдельным категориям населения:

- семьи или лица, признанные малоимущими
- молодые семьи в рамках государственной программы «Обеспечение жильем молодых семей»

- военнослужащие

- ветераны ВОВ и инвалиды

2.Субсидии бизнесу

- на развитие малого бизнеса

3.Субсидии на развитие промышленности и некоторых отраслей сельского хозяйства

- поддержание нерентабельных, но стратегически важные предприятий промышленности

- для разных целей выделяются гранты на развитие сельского хозяйства

Что касается реализации субсидий на жилье по программе «Молодая семья», то для получения жилищного сертификата необходимы некоторые условия, а именно: возраст обоих супругов не должен превышать 35 лет, семья должна быть признана нуждающейся в улучшении жилищных условий, то есть на одного человека должно приходиться менее 14 кв. м.. Субсидию можно получить в нескольких размерах:

- 35% от рыночной стоимости жилья могут получить молодые семьи без детей, проходящие по программе «Молодая семья»

- 40% от рыночной стоимости жилья могут получить молодые семьи с одним ребенком, проходящие по программе «Молодая семья»

Как правило, максимальная сумма субсидии не превышает 70% от стоимости жилья. Важно, чтобы субсидии на жилье не вызывали дополнительные трудности.

Что касается субсидии на оплату ЖКХ, нужно помнить, что она оформляется на 6 месяцев и в последующем ее придется обновлять. Для получения данной субсидии необходимо выполнять несколько условий:

- необходимо быть прописанным в квартире, на которую оформляется субсидия на оплату коммунальных услуг

– не иметь никаких задолженностей по оплате ЖКХ

Разумеется, необходимо быть гражданином РФ и тратить более 22% дохода на оплату коммунальных услуг. Также субсидия на оплату ЖКУ является безналичной формой расчета.

Говоря о малом бизнесе, следует сказать, что для получения субсидии, которые бывают чаще всего в виде грантов необходимо предоставить бизнес-план, который в последующем должен быть одобрен специальной комиссией. Затем, обратившись в Центр занятости населения, вам предоставят выплату в размере 60 000 р. на открытие своего дела. Зачастую случается, что предприниматели могут воспользоваться полученной суммой не на развитие малого бизнеса, а на цели, которые не входят в программу расходов.

Если данный факт будет выявлен, то виновный будет наказан и его обязуют вернуть все полученные средства. Важно сказать, что по данной программе содействия бизнесу предприниматель должен предоставить отчет о реализации всех полученных денег.

Интересным фактом является то, что субсидии на развитие бизнеса не выдаются организациям алкогольной и табачной продукции, предприятиям, работающим с недвижимостью, а также предприятиям, занимающимся прокатом оборудования.

Для того, чтобы получить какую-либо субсидию необходимо собрать пакет документов. Если субсидии проходят по категории малоимущих, то необходимо обратиться в управление социальной защиты населения для признания семьи факта малоимущей, где после предоставления набора справок в течение 10-30 дней факт будет установлен.

Для того, чтобы получить жилищную субсидию необходимо обратиться в отдел жилищных субсидий со всеми необходимыми документами, затем уже определенная комиссия решит ставить или не ставить вас на учет для улучшения жилищных условий. При положительном решении выдаются определенные документы и номер очереди. Но вопрос в другом – сколько ждать своей очереди? Вопрос риторический, к большому сожалению, ждать приходится долго: от полугода до десяти и более лет.

Следует отметить, что субсидии меняются из года в год: что было актуальным в 2013 году, уже не будет котироваться в 2014. Нужно помнить, что субсидия – это мера финансовой помощи и поддержки населению, в конкретном случае отдельным категориям. Поэтому, если вы подходите по критериям в ту или иную категорию, то нужно использовать эту привилегию и использовать субсидии.

Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Барщевский, М.Ю. Все о пенсиях и льготах / М.Ю. Барщевский. – М.: Астрель, 2009. – 192 с.
3. Волгина, Н.А. Социальная политика / Н.А. Волгина. – М.: Экзамен, 2008. – 732 с.
4. Сорокин, И.И. Льготы, выплаты, компенсации, субсидии. Как получить деньги от государства / И.И. Сорокин. – М.: Омега-Л, 2012. – 160 с.
5. Азнабаева А.М. Сравнительный анализ социальной сферы стран-членов Таможенного Союза // Новый университет. Серия: Экономика и право. 2014. № 9. С. 8-13.
6. Холостова, Е.И. Социальная политика и социальная работа / Е.И. Холостова. – М.: Дашков и К, 2013. – 267 с.



ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 658.8

¹Д.Н. Гаджаева

ЭФФЕКТИВНОСТЬ E-MAIL-МАРКЕТИНГА

Современные рынки не могут работать без использования виртуальных электронных сетей. В основе информирования потребителей находится mail – маркетинг и его активное использование. Статья посвящена обоснованию эффективности данного вида коммуникаций маркетинга.

Ключевые слова: маркетинг, e-mail – маркетинг, спам, интернет.

Далеко не все знают, что же такое е-маркетинг, многие сталкиваясь с этим понятием путают его со спамом. Между тем в современном мире, е-маркетинг набирает оборот и особенно актуален для тех кто хочет идти в ногу со временем и быстро предоставлять свою информацию пользователям. Особенно важно это для продвижения брендов на рынки [1].

В век высоких технологий можно смело позиционировать е-маркетинг как недорогую,но очень эффективную альтернативу прямым почтовым рассылкам, ведь предложения в электронном письме точно также попадает к адресату,и наверняка больше заинтересовывает читателя [2].

Совсем недавно появились интересные статистические данные от компании SeeWhy, показывающие эффективность различных интернет-инструментов в плане продаж.

Само исследование стало возможным только по той причине, что SeeWhy занимается разработкой различных средств аналитики. Получив разрешение от своих пользователей, SeeWhy проанализировала порядка 60 тысяч операций по покупке товара на разных сайтах. И вот что получилось:

- самым эффективным инструментом интернет-продаж оказался email-маркетинг. 56,8% всех покупок совершались благодаря ему;
- на втором месте ожидаемо оказались прямые заходы на сайт. На них приходится 17,9% всех продаж;
- с результатов поиска пришлось 10,3% продаж;

¹ Гаджаева Дуука Николаевна – студент, Волгоградский государственный технический университет.

- с контекстной рекламы 4,8%, что вполне объяснимо, так как и переходов там заметно меньше;
- социальные медиа дали 4,3% процента продаж;

При этом любопытно то, что email-маркетинг показал в ходе исследования самую высокую конверсию и стал столь эффективным. Происходит экономия времени на рынке при информировании о продукте компании [3].

Все дело заключается в отличии email-маркетинг от СПАМА. Спам – это рассылка, которую никто не ждет. Даже если она проводится по какой-то отобранной базе. Email-маркетинг – это рассылка по базе пользователей, которые дали свое разрешение на получение писем, т.е. они в принципе заинтересованы в интернет-магазине, продукции или в теме, которая будет затрагиваться в рассылке. Им интересна эта рассылка. Все это приводит к тому, что превращение подписчиков в покупателей проходит намного проще, чем в случае с поисковым трафиком, с которого всегда заходит множество лишних людей.

Конечно, email-маркетинг не всегда можно использовать для привлечения клиентов. Когда речь заходит об интернет-магазинах, то с вероятностью в 99% можно утверждать, что данный инструмент служит удержанием текущих клиентов, позволяя продавать им все больше и больше. Например, вы покупаете на книжном интернет-магазине книгу про инопланетян. После этого вам предложат получать рассылку о новых поступлениях в разделе книг про инопланетян и галактику. Скорее всего, вы подпишитесь, если тема вас действительно интересует, и вы хотите быть в курсе всех новинок. И очевидно, что будете готовы купить новую книгу по теме.

Это один из примеров, который активно используют интернет-магазины. Естественно, они не останавливаются на одной теме и подключают различные сложные инструменты рекомендаций, чтобы рассказать про какую-то новую книгу, которая возможно вас заинтересует. Но email-маркетинг не ограничивается только предложением товаров, которые могут заинтересовать потенциального клиента. Здесь может быть и какой-то полезный рассказ на тему рассылки и предложение своего продукта или услуги в конце. Таким образом, можно продвигать имидж отдельных территорий на рынке [4].

Следует знать, что email-маркетинг – это не СПАМ. Все начинается с получения разрешения на рассылку от конкретного человека. Только при такой цивилизованной работе можно говорить про высокую эффективность данного инструмента.

Дмитрий Кот в своей книге "Е-маркетинг. Исчерпывающее руководство", сформулировал важнейшие тезисы, которые помогут выстроить правильное отношение к е-маркетингу:

- отношение к подписчику должно быть основано на дружбе;
- юмористические (несерьезные) рассылки работают и дают результат, но важно правильно понять интересы и настроение своих подписчиков;
- короткие рассылки работают лучше в большинстве случаев;
- ежедневная рассылка всегда вызывает отторжение у аудитории;
- идеальное соотношение полезной информации и рекламы в рассылке – 80% на 20% соответственно;
- постепенно замещать полезную информацию рекламой – плохая идея;
- серия писем работает эффективнее одиночного напоминания об акции или спецпредложении;

– тестирование – единственно правильный способ определить, на что именно ваши клиенты реагируют положительно;

– среднее время, которое пользователь готов потратить на прочтение электронного письма – 51 секунда.

Сегодня существует множество сервисов, позволяющих осуществить рассылку. Вот некоторые из них:

Smartresponder.ru – это известный на просторах СНГ сервис. Обладает практически всем необходимым функционалом. Ключевым преимуществом является то, что сервис русскоязычный. Разобраться с ним будет очень просто. Естественно, присутствует достаточно гибкая тарификация, стоимость которой зависит от количества пользователей в вашей подписной базе и количества писем, которые вы можете отправлять в течение месяца. При этом лимит всегда можно превзойти за дополнительную плату. Чтобы прикинуть цены сервиса могу сказать, что стоимость базы из 100000 человек и 1 миллион писем в месяц обойдутся вам в ежемесячные 60 евро. Недорого для столь большой базы. Ну и, конечно, есть скидки, если вы оплачиваете более одного месяца. Протестировать функционал системы можно на бесплатном аккаунте.

Mailchimp.com – западный сервис, достаточно популярный и обладающий при этом всеми необходимыми функциями для создания качественной email-рассылки. Присутствует достаточно продвинутый бесплатный план, позволяющий собрать до 2000 подписчиков и отправлять до 12 тысяч писем в месяц. На нем можно начинать, чтобы освоиться с сервисом и решить, подходит ли он вам. Тарификация на более большие объемы данных гибкая. Присутствуют самые разные варианты. Пример: за 5-10 тысяч подписчиков и неограниченное число писем в месяц нужно будет заплатить 75 долларов (ежемесячно).

Применение методов интернет-маркетинга нацелено на экономию средств (на заработной плате сотрудников отделов продаж и на рекламе), а также на расширение деятельности компаний (переход с локального рынка на национальный и международный рынок). При этом как крупные компании, так и малые, имеют более уравновешенные шансы в борьбе за рынок. В отличие от традиционных рекламных медиа (печатных, радио и телевидения), вход на рынок через интернет является не слишком затратным. Важным моментом является то, что в отличие от традиционных маркетинговых методов продвижения, интернет-маркетинг дает чёткую статистическую картину эффективности маркетинговой кампании.

В сравнении с другими видами медиамаркетинга (печатными, радио и телевидением), интернет-маркетинг растёт очень быстро. Он завоевывает все большую популярность не только у бизнеса, но и обычных пользователей, которые хотят продвинуть свой эффективный веб-сайт или блог и заработать на нем. Особую важность это имеет для региональных компаний работающих в условиях экономического кризиса [5].

Список литературы:

1. Бельских И.Е. Региональные бренды: специфика развития в России // Региональная экономика: теория и практика. 2014. №20. С.2-7.
2. Бельских И.Е. Институциональные основы рекламы и публичных релейнз фирмы в современной экономике // Экономический анализ: теория и практика. 2013. № 36. С. 16-24.
3. Бельских И.Е. Время как экономическая категория (к вопросу формирования экономики времени) // Экономический анализ: теория и практика. – № 23. 2013. С. 19-24.

4. Бельских И.Е. Многовариантный имидж территории на внутреннем и внешнем рынках глобального мира // Региональная экономика: теория и практика. 2014. № 29. С. 2-10.
5. Бельских И.Е. Кризис региональной экономики 2015-2017 гг. в России: поиск альтернатив развития // Региональная экономика: теория и практика. 2014. № 26. С. 2-9.

© Д.Н. Гаджаева

УДК 330

¹З.Г. Газизуллина

ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ: НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПРОБЛЕМЫ

В данной статье проанализирован теоретический аспект системы обязательного социального страхования, ее нормативное регулирование. Также в работе рассмотрен ряд проблем защиты от социальных рисков и выявлены их причины.

Ключевые слова: обязательное социальное страхование, Пенсионный фонд России, финансирование системы обязательного социального страхования, страховые тарифы, социальное обеспечение.

В современной России, к сожалению, различные проблемы ожидают человека с любой стороны, на каждом шагу. Поэтому-то государственной властью Российской Федерации были введены различные системы обязательного социального страхования. Защита от социальных рисков является одним из самых эффективных способов возмещения убытков в различных сферах деятельности.

Начнем с рассмотрения комплекса законов, определяющих структуру обязательного социального страхования.

Федеральные законы:

«Об организации страхового дела»;

«Об основах обязательного социального страхования»;

«О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования»;

«О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;

«О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений»;

«О медицинском страховании»,

«О занятости населения в Российской Федерации»;

«О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»;

«Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»;

«Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»;

«О статусе военнослужащих»;

«Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и

¹ Газизуллина Зухра Гапталнуровна – студент, Поволжский государственный технологический университет.

начальствующего состава органов внутренних дел российской федерации, государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы»;

А также указы Президента РФ:

«О фонде социального страхования Российской Федерации»;

«О мерах по социальной поддержке граждан, потерявших работу и заработок (доход) и признанных в установленном порядке безработными»;

«О размере пособия по временной нетрудоспособности».

Основным нормативным правовым актом является федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования».

Обязательное социальное страхование регулируется Федеральным законом №165-ФЗ от 16 июля 1999 г. «Об основах обязательного социального страхования» и другими законодательными актами, разработанными и принятыми как Федеральными органами законодательной власти, так и органами местного самоуправления в регионах Российской Федерации. [1]

Традиционно обязательное социальное страхование подразделяется на пенсионное, медицинское, в связи с утратой работы, несчастными случаями и профессиональными заболеваниями. Такое подразделение обеспечивает более точный расчет финансовых средств, необходимых для отдельных видов страхования и исключает возможность их перераспределения в пользу других, что неизбежно в объединенных системах.

Реализация обязательного социального страхования относится к работе страховщиков, которые формируются Правительством РФ на основании федеральных законов о конкретных его видах. В настоящее время страховщиками в системе обязательного социального страхования Российской Федерации выступают:

- Пенсионный фонд РФ (ПФР);
- Фонд социального страхования РФ (ФСС РФ);
- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ФФОМС РФ).

Каждый из них является одним из государственных внебюджетных фондов, относящихся к единой бюджетной системе Российской Федерации. Их бюджеты утверждаются в форме самостоятельных федеральных законов. [3, 4]

Основной закон об обязательном социальном страховании состоит из пяти глав и 29 статей. Несмотря на небольшой объем закона, он имеет целенаправленные функции относительно регулирования основных вопросов в сфере обязательного социального страхования. Все основные сведения, которые касаются обязательного социального страхования, можно прочитать в главе 1 настоящего законодательного акта. Так, в статьях главы даны понятия основным терминам, используемым в законе, описываются основные принципы социального страхования, его виды и формы, а также определяется законодательная база, регулирующая сферу этой деятельности на территории Российской Федерации.

Права и обязанности субъектов, задействованные в сфере обязательного социального страхования, определяются статьями главы 2 настоящего закона. Так, в статьях определены права и обязанности застрахованных лиц, страховщиков и страхователей. В этой главе также устанавливается ответственность субъектов за нарушения правил при осуществлении каких-либо действий в области обязательного социального страхования. Управленческая работа системой обязательного социального страхования, а также контроль в этой системе органы государственной власти осуществ-

влияют посредством статей 13 и 14 закона об обязательном социальном страховании.

Глава 4 Федерального закона регламентирует порядок финансирования системы обязательного социального страхования. Так, статьей 15 регулируется бюджетный процесс в страховой системе, статья 16 и 17 определяет особенности бюджетов фондов и источники поступлений денежных средств в этих фондах, порядок установления тарифов и расходование денежных средств, а также начисление и внесение страховых взносов, подробно трактуется в статьях 18-20 закона об обязательном социальном страховании. Условия, порядок и сроки страховых взносов, способы назначения и выплаты страхового обеспечения, правила хранения денежных средств обязательного страхования закреплены в статьях 21-23 настоящего закона.

Глава 5 закона об обязательном социальном страховании является заключительным положением данного закона, которое определяет законодательство РФ и нормы международного права, сроки исковой давности в системе ОСС, порядок рассмотрения и разрешения споров в сфере системы ОСС и вступления данного закона в законную силу. [5]

Необходимо учесть главные принципиальные положения, на которых базируется рыночная модель системы социального страхования:

- финансирование формируется из взносов работодателей, входящих в себестоимость продукции, и наемных работников, которые удерживаются из заработной платы;

- размеры страховых услуг зависят от размеров взносов. Право на получение услуг имеют только те, кто делает взносы, объем выплат зависит от величины и продолжительности взносов. [4, 41]

Поскольку социальные риски носят беспристрастный характер, то и устройства их работы должны быть надежными и достоверными, т.е. страхование от социальных рисков должно быть обязательным (по закону) для включения всех работающих, а тяжесть финансовой нагрузки обязаны совместно нести важнейшие социальные субъекты – работодатели и работники. Часть финансового фигурирование социальных партнеров может быть различной, но каждая страна старается отыскать наилучшие для нее пропорции финансовых обязательств с учетом экономических, социальных условий, культурных и психологических традиций

К основным видам социального страхования в России сегодня относятся:

- страховые пенсии (пенсионное обеспечение);
- страхование по болезни;
- страхование по безработице;
- медицинское страхование;
- страхование от несчастных случаев на производстве;
- страхование по уходу за нетрудоспособными членами общества. [4, 48]

Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР) осуществляет такие социально значимые функции, как:

- учет страховых средств, поступающих по обязательному пенсионному страхованию;
- назначение и выплата трудовых пенсий по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца;
- персонифицированный учет участников системы обязательного пенсионного страхования;

- управление средствами пенсионной системы, в том числе накопительной частью трудовой пенсии, которое осуществляют государственная управляющая компания (Внешэкономбанк) и частные управляющие компании;

- реализация Программы государственного софинансирования пенсии;

- исполнение возложенных на ПФР государственных функций (нестрахового характера): а) назначение и выплата пенсий по государственному пенсионному обеспечению военнослужащим и их семьям, госслужащим, социальных пенсий и др.; б) назначение и реализация социальных выплат отдельным категориям граждан – ветеранам, инвалидам, инвалидам вследствие военной травмы, Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и др.; в) выдача сертификатов на получение материнского (семейного) капитала.

Но как бы обязательное социальное страхование не регулировалось со стороны государства, оно тоже имеет ряд проблем, которые нужно решать. Но чтобы глубже изучить проблемы обязательного социального страхования, приведем некоторую статистику.

Федеральной службой государственной статистики обобщены данные по итогам работы в 2013г. 409 страховщиков (с учетом микропредприятий), прошедших лицензирование и осуществлявших в отчетном периоде страховые операции (в 2012г. – 436 страховщиков), в том числе страховых организаций – 402, обществ взаимного страхования – 7.

Из общего количества учтенных страховых организаций 63 осуществляли деятельность в сфере обязательного медицинского страхования (в 2012г. – 71 организация).

Максимальное количество учтенных страховых ассоциаций зарегистрировано: в Москве – 204 организации, Московской области – 33, Санкт-Петербурге – 23, Республике Татарстан – 13, Тюменской области – 11, Кемеровской и Ростовской областях – по 10, в Свердловской и Самарской областях – по 8 организаций, в Хабаровском крае – 7 организаций.

Число филиалов страховых организаций, к концу 2013г. составило 5178 единиц (102,0% к предыдущему году), из них 4938 филиала находилось в пределах Российской Федерации. Среднее число филиалов на одну страховую организацию составило 13 единиц и увеличилось по сравнению с 2012г. на 1 организацию. Число филиалов учтенных обществ взаимного страхования в 2013г. составило 2 единицы.

В течение 2013г. происходило наращивание капитала страховых организаций, на конец года уставный капитал составил 224,1 млрд.рублей (112,8% к предыдущему году). Средний размер уставного капитала одной страховой организации составил 557,5 млн.рублей (121,0% к 2012г.).

Объем вкладов иностранных участников в уставный капитал российских страховых организаций составил 23,0 млрд.рублей (10,3% от величины уставного капитала всех страховых организаций).

В 2013г. страховыми организациями было заключено 139,1 млн. договоров, что на 1,1% меньше, чем в 2012г. (без учёта обязательного медицинского страхования). При этом количество договоров по добровольному страхованию уменьшилось на 3,6%, по обязательному страхованию – увеличилось на 4,8%.

Сумма страховых премий (взносов) страховых организаций в 2013г. возросла по сравнению с 2012г. на 11,1% и составила 901,0 млрд.рублей.

Объем страховых выплат страховых организаций по всем видам страхования в 2013г. по сравнению с 2012г. возрос на 11,5% и составил 419,8 млрд.рублей (без учёта обязательного медицинского страхования).

Коэффициент выплат (отношение страховых выплат к страховым премиям (взносам)) в 2013г. в целом по всем видам страхования сложился на уровне 46,6%, в том числе по добровольному страхованию – 44,2%, по обязательному – 57,2%.

Максимальный коэффициент выплат отмечен по обязательному государственному страхованию (90,8%), добровольному медицинскому страхованию (78,5%), страхованию имущества граждан (67,3).

В настоящее время социальное страхование в России не соответствует страховым принципам, сочетая в себе элементы социального страхования социального обеспечения и социальной помощи, поэтому говорить о долгосрочной финансовой устойчивости государственных внебюджетных фондов не имеет смысла.

Также, динамика доходов и расходов государственных внебюджетных фондов свидетельствует о низкой эффективности их деятельности: недостаточном уровне страхового возмещения при одновременном сокращении собственных финансовых ресурсов и росте административных затрат страховых организаций.

Сложившиеся ситуация в области финансового обеспечения государственных внебюджетных фондов в среднесрочной перспективе приведут к обострению ситуации в уровне защиты населения от социальных рисков, особенно в области пенсионного обеспечения.

Более того, учитывая важную роль социального страхования в деле повышения уровня социальной защиты населения, необходимо оперативно решать существующие проблемы, мешающие становлению полноценного института социального страхования. [2, 179]

По моему мнению, такая ситуация в области финансирования обязательного социального страхования происходит из-за диспропорции тарифа социальных взносов государства к государственным обязательствам по выплате страховых рисков. Решение этой проблемы, по моему мнению, в реформации системы пенсионного обеспечения. К счастью, с 1 января 2015 года будет проходить новая пенсионная реформа.

Оценивая уровень страховой защиты населения в России, приходится констатировать ее низкую эффективность по сравнению с развитыми странами. Так, в странах Европы средний коэффициент замещения пенсий составляет 53%, размер других выплат достигает 65-75% от заработной платы.

В России коэффициент замещения пенсии все реформенные годы держался на уровне 20-30%. Учитывая, что средний размер заработной платы в России в 5-6 раз меньше, чем в странах ЕС, уровень жизни пенсионеров является крайне низким. [4, 55]

Социальное страхование играет важную роль в современном обществе. Поэтому на долю социального страхования в промышленно развитых странах приходится около 60-70% всех затрат на цели социальной защиты и примерно 15-25% ВВП. В России на долю государственных внебюджетных социальных фондов приходится около 45% затрат на цели социальной защиты и 7,3% ВВП. [4, 54]

По мнению автора этой статьи, вся возможность социального страхования в России работает в незначительной мере, поэтому огромная задача в перспективе решить именно данную проблему.

По мнению, И.Г. Тарента и С.А. Юдникова сегодня выделяется ряд масштабных задач, которые необходимо решить при формировании национальной системы обязательного социального страхования в России:

- разработка основ системы социального страхования именно для нашей страны, его философии, установление его места в системе социаль-

ной защиты населения социальной помощи, а также роли социальных субъектов в системе финансирования и управления;

- формирование четко очерченного правового поля социального страхования в целях его фиксации и разграничение правовых полей страхования и социальной помощи;
- строгое размежевание функций и полномочий по организации и управлению системой и отдельными видами социального страхования основных социальных субъектов;
- нахождение форм, уровней и механизмов реализации социальных гарантий в рамках различных видов социального страхования;
- определение базовых правовых институтов социального страхования, включающих все возможные виды страховых случаев и координирующих их деятельность, правовое структурирование всех форм и видов защиты;
- разработка и формирование финансовых механизмов различных видов социального страхования с учетом формирования оптимальной нагрузки субъектов страхования, увязанной с политикой заработной платы, доходов и налоговой политики в стране;
- определение инструментария и инфраструктуры управления социальным страхованием, информационной базы, статуса расчетных центров и контрольных органов, медико-реабилитационных служб.

По большей степени, с поставленными задачами в области социального страхования авторами И.Г. Тарента и С.А. Юдникова я согласна. Почему? Потому что, стоит просто посмотреть на цифры и понять, почему граждане нашей страны не довольны. Вот например, прожиточного минимума пенсионера в Республике Марий Эл на 2014 год в размере 5 557 рублей. А при уходе за первым ребёнком – 2576,63 рублей. При уходе за вторым и последующими детьми в семье – 5153,24 рублей. Для работающих женщин величина пособия по уходу за ребёнком рассчитывается исходя из 40% от заработной платы сотрудницы за предыдущие два календарных года. И это все при том, что цены на товары и услуги с каждым днем возрастают.

Таким образом, делая вывод, можно сказать, что система обязательного социального страхования в нашей стране не достаточно полноценна. Автор этой статьи считает, что это преимущественно из-за диспропорции тарифа социальных взносов государства к государственным обязательствам по выплате страховых рисков. Бесспорно, что система обязательного социального страхования является важным элементом для многих граждан Российской Федерации. Бесспорно и то, что совершенствование системы ее деятельности создаст также дополнительные условия как для защиты отдельных граждан, но и обеспечит экономическую эффективность государства в целом.

Список литературы

1. Федеральным законом №165-ФЗ от 16 июля 1999г. «Об основах обязательного социального страхования».
2. Леонтьева А. Г. «Устойчивость социального страхования как условия эффективности социальной защиты населения». Журнал Вестник Тюменского государственного университета №11, стр. 172-180, 2012 год.
3. Маркушина И. Ю. «Система обязательного социального страхования РФ: проблемы и пути их решения», журнал Труд и социальные отношения, №5 стр. 3-15, 2013 год.
4. Тарент И.Г., Юдников С.А., «Система социальной защиты населения Российской Федерации» учебное пособие (издание 2-е, исправленное и дополненное) г. Ногинск, 2013 год.

5. Закон об обязательном социальном страховании <http://mosadvokat.org/zakon-ob-obyazatelnom-socialnom-strahovanii/>
6. Лузгина Ю.В. К вопросу о проблеме измерения показателя бедности и особенности бедности в России // Новый университет. Серия: Экономика и право. 2014. № 3. С. 74-76.
7. Колесников И.В., Валиуллина Д.А., Ищенко К.А. Повышение мотивации персонала и эффективности работы на российских предприятиях // Вестник магистратуры. 2015. № 1-1. С. 154-156.

© З.Г. Газизуллина

УДК 330

¹А.О. Гордеева**ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ:
НОВАЦИИ 2015 ГОДА**

В статье анализируются пути решения пенсионного обеспечения в 2015 году. Также в статье рассматривается реализация подписанных президентом комплекса законов от 28 декабря 2013 года, определяющих новую структуру пенсионной системы страны.

Ключевые слова: пенсионное обеспечение, страховая и накопительная пенсии, пенсионный коэффициент (ПК), пенсионное накопление.

В настоящее время каждому гражданину понятно, что о своей будущей пенсии нужно думать сейчас, если даже до пенсионного возраста далеко. Проблема является актуальной, потому что нынешняя государственная пенсия у многих категорий населения достаточно низка, и поэтому пенсионер по возрасту должен продолжать работать. Проблема будущей пенсии затрагивает многих людей в нашей стране, но молодежь в нашей стране не особо стремится работать официально, так как зарплаты в бюджетных учреждениях низкие, а некоторых местах задерживают, и им приходится устраиваться неофициально. Работая неофициально, люди создают проблему начисления своей будущей пенсии, так как накопления на пенсию не идут. Но стоит говорить и о пенсионерах, которых не устаивают пенсии в копейках. Разве для этого они по 50 лет трудились на заводах? Пожилые люди из-за низкого пенсионного обеспечения вынуждены в пенсионном возрасте искать себе подработки, для того чтобы хоть как накопить себе на хлеб и воду, ведь с каждым годом цены на продукты растут. Пенсионеров в нашей стране с каждым годом становится всё больше и больше, а денег всё меньше и меньше. Как решают эту проблему пенсионного обеспечения в нашей стране?

В 2015 году будущих пенсионеров ждут значительные, благоприятные изменения. В начале следует рассмотреть законодательные нововведения и выделить среди них самые главные:

- изменение заглавия пенсии и ее структуры;
- установление новой формулы для расчета пенсии;
- принятие обеспеченной системы пенсионных накоплений;
- устранение обязательных накопительных компонентов пенсии;
- акционирование негосударственных пенсионных фондов (НПФ);

Эти изменения в пенсионном обеспечении показаны в ФЗ РФ «О накопительной пенсии». Данный закон начнёт функционировать с 1 января 2015 года.

В первую очередь стоит рассмотреть в статье страховую часть пенсии. Главные изменения в страховой части пенсии то, что будут введены 3 вида страховой части пенсии: 1) по старости; 2) по инвалидности; 3) по случаю потери кормильца. Далее поконкретнее разберем данную часть пенсии.

¹ Гордеева Анна Олеговна – студент, Поволжский государственный технологический университет.

Во-первых, в области страховой части пенсии вводится понятие «пенсионные коэффициенты» (баллы). Количество баллов зависят от того, какой уровень заработной платы был у человека, от его стажа и возраста выхода на пенсию. У будущего пенсионера будет право на страховую пенсию при достижении определенного возраста. Они нам сейчас знакомы – это 60 лет для мужчин, 55 лет для женщин. Необходимо иметь не менее 15 лет страхового стажа и не менее 30 баллов величины индивидуального пенсионного коэффициента.

Если сейчас нужно иметь 5 лет трудового стажа, то в будущем будет увеличение до 15 лет. Таким образом, для получения пенсии по старости нужно официально работать 15 лет. Повышение общего стажа для получения пенсии по старости приступит с 6 лет в 2015 году и в течение 10 лет будет постепенно подниматься – по 1 году в год.

Но есть же те, у которых общий стаж до 2025 года будет менее 15 лет. Как быть тем, кто не наберет стаж до 2025 года? По закону они имеют право обратиться в ПФР за социальной пенсией (женщины в 60 лет, мужчины – в 65 лет). Для такой категории населения предусмотрена социальная доплата к пенсии до прожиточного уровня пенсионера в регионе его проживания.

По новому закону, о котором мы говорили выше, будет установлена минимальная величина индивидуального пенсионного коэффициента. Это величина – 6,6. Она не постоянна и будет испытывать ежегодный рост в 2,4 и достигнет 30 в 2025 году.

В 2014-2015 годах граждане 1967 года рождения и юнее могут выбрать вариант пенсионного обеспечения в системе обязательного пенсионного страхования. Им предстоит сделать выбор: они могут продолжить формирование пенсионных накоплений (тариф 6%) или отказаться от формирования накопительной пенсии в будущем. При выборе второго варианта все страховые взносы, которые за них уплачивают работодатели, пойдут на формирование страховой пенсии.

Итак, сделав выбор варианта пенсионного обеспечения, необходимо подать заявление в Пенсионный фонд России.

Если вы вообще не задумывались о выборе НПФ или управляющей компании и в 2014–15 годах тоже не сделали выбор, то в таком случае все страховые взносы будут поступать на формирование страховой пенсии.

При выборе варианта пенсионного обеспечения важно знать, что приняв решение о формировании накопительной пенсии, вы уменьшаете пенсионные права на формирование страховой части, и наоборот.

В случае отказа от формирования пенсионных накоплений максимальный годовой пенсионный коэффициент-10, если будете продолжать формировать пенсионные накопления – 6,25 (с 2021 года). Доход пенсионных накоплений зависит исключительно от результатов их инвестирования, то есть могут быть и убытки. При убытке гарантируют лишь выплата суммы уплаченных страховых взносов на накопительную пенсию.

Таким образом, выигрывают те работники, у кого высокая зарплата и значение годового пенсионного коэффициента тоже выше!

При расчете годового коэффициента, рассматривается лишь официальная зарплата до вычета налога на доходы физических лиц (13%).

Федеральный закон будет каждый год определять стоимость пенсионного коэффициента.

Вводится ещё одно понятие – «нестраховые периоды». Как мы знаем, у каждого человека в жизни есть социально – значимые периоды: для молодых людей – это служба в армии, уход за ребёнком, ребёнком-инвалидом или гражданином старше 80 лет. Такие периоды тоже не оставлены без

внимания. Им присваивают специальные годовые пенсионные коэффициенты, если в эти периоды гражданин не работал.

Например, за период службы в армии начисляют пенсионные коэффициенты, отталкиваясь из условной зарплаты в 1МРОТ: 1,8 пенсионного коэффициента – за каждый год службы по призыву.

Если женщина находилась в отпуске по уходу за детьми (до 1,5 лет на каждого ребенка), то это также засчитывается в стаж. Каждый ребенок «имеет» свой пенсионный коэффициент. За первого ребенка женщине насчитываются 1,8 баллов за год отпуска, за второго ребенка – 3,6 баллов за год отпуска и за 3 и 4 ребенка будут насчитываться по 5,4 баллов за год отпуска. Таким образом, можно заметить, что за очередность рождений баллы умножаются в 2 раза. О данном нововведении можно сказать, что данный стаж, который будет засчитываться женщине за отпуск по уходу за ребенком, будет благоприятно влиять на увеличение демографической ситуации в стране.

Далее рассмотрим формулу расчета страховой пенсии.

Во-первых, при расчете страховой пенсии суммируются все годовые пенсионные коэффициенты, в том числе и особые коэффициенты за «нестраховые периоды». Потом эта полученная сумма годовых пенсионных баллов умножается на коэффициент за отложенную пенсию и стоимость годового пенсионного коэффициента. Получается определенное значение. Сюда будет прибавлена фиксированная выплата, увеличенная на размер премиального коэффициента за обращение назначения пенсии в более поздние сроки после достижения пенсионного возраста или возникновения права на досрочную пенсию.

Государство не забывает сельских жителей. Законом определено, что если гражданин проработал в сельском хозяйстве не менее 30 лет и остался жить в сельской местности, размер фиксированной выплаты в составе страховой пенсии будет увеличен еще на 25%.

Стоит обратить внимание на то, что по новым правилам выходить на пенсию позже будет выгодно, так как за каждый год более позднего обращения за пенсией страховая пенсия будет подниматься на надлежащие премиальные коэффициенты (баллы).

Страховая часть пенсии в совершенном объеме по новейшим правилам будет развиваться у граждан, которые начнут работать в 2015 году.

У будущих пенсионеров, имеющих страховой стаж до 2015 г., все сформированные ранее пенсионные права будут сохраняться.

Для граждан, имеющих трудовой стаж, инвалидов I группы, граждан, которые достигли 80-летнего возраста, граждан, работающих или проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, пенсия будет назначаться по другому. Она будет выше от остальной категории населения. В данном случае вводится увеличенная величина фиксированной выплаты для использования "северных" коэффициентов. Следует отметить то, что для установления данных видов страховой пенсии достаточно иметь стаж работы, хотя бы 1 день. Например, у человека, который устроился на работу по трудовому договору, будет установлена страховая пенсия с первого же дня.

Можно сказать, что условия назначения пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца не изменились.

Рассмотрим, какие изменения произойдут в накопительной части пенсии.

Нововведения затронут и накопительную часть пенсии. С 1 января 2015 года накопительная часть пенсии будет выделяться в самостоятель-

ный вид пенсии. Ее может устанавливать как ПФР, так и НПФ, если в нем начнут формироваться ваши пенсионные накопления.

При выборе варианта пенсионного обеспечения нужно помнить, что приняв решение о формировании накопительной пенсии, вы снижаете пенсионные права на формирование страховой пенсии, и наоборот. Вы сами решаете, какой вариант пенсионного обеспечения для вас выгоднее и лучше.

При принятии решения о выборе части пенсии не стоит забывать о том, что государство гарантирует повышение страховой части пенсии за счет ежегодной индексации по величине не меньше инфляции. В тот период как накопительная пенсия – это пенсионные накопления, которые передаются из ПФР в подчинение негосударственному пенсионному фонду или командующей компании и инвестирующиеся ими на рынке финансов. Доходность пенсионных накоплений зависит только от результатов их инвестирования, т.е. возможны и убытки. При убытках гарантируется лишь выплата суммы оплаченных страховых взносов на накопительную часть пенсии.

Главным новшеством в накопительной части пенсии можно считать появление пенсионного калькулятора, который будет использоваться для нахождения размера накопительной части пенсии.

Таким образом, чем выше зарплата и продолжительнее общий стаж, тем выше будет размер пенсии по старости. От наших действий и правильного выбора зависит наша будущая пенсия.

Итак, мы видим, что государство заинтересовано в решении проблем пенсионного обеспечения населения страны. Увеличения пенсионного возраста для выхода на пенсию, как мы видим, не предусматривается. Но государство сделало так, что пенсионеры будут заинтересованы работать.

Все новшества в данной области будут в основном касаться тех людей, которые будут выходить на пенсию в 2015 году и позже. Насколько они будут эффективными покажет время. Будем надеяться, что изменения в пенсионном обеспечении будут только на благо людей.

Список литературы

1. Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»;
2. Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии»;
3. Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 422-ФЗ «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений»;
4. Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 410-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
5. http://www.1npf.com/wikipensiya/izmeneniya_v_pensionnom_zakonodatelstv_e/
6. <http://www.pfrf.ru/spec/calculator/rules.html>
7. Сабитова А.И., Колясникова Е.Р. Анализ динамики ожидаемой продолжительности жизни в РФ // Новый университет. Серия: Экономика и право. 2013. № 5. С. 33-36.

УДК 330

¹К.М. Бусыгина²Т.В. Ялялиева

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПАССАЖИРСКИМ АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ

Автотранспортная отрасль является обширной сферой экономической деятельности, связанной с функционированием автомобильного транспорта, оказанием им услуг, безопасностью его деятельности. Несмотря на значительную долю частной собственности капитала в отрасли, автомобильный транспорт, несомненно, подлежит определенному государственному регулированию. Оно должно осуществляться по следующим направлениям: нормативное закрепление основных правил оказания услуг автомобильным транспортом; обеспечение безопасности функционирования автомобильного транспорта; антимонопольное и тарифное регулирование; допуск к осуществлению деятельности; налоговое регулирование; таможенное регулирование, осуществление контроля в пограничных пунктах пропуска; обязательное и добровольное страхование, ответственность за причинение вреда; установление единых принципов осуществления автотранспортной деятельности [1].

Целью данной статьи является рассмотрение и предложение механизмов повышения эффективности государственного регулирования пассажирским автомобильным транспортом на территории республики Марий Эл.

В настоящее время главным федеральным органом исполнительной власти Российской Федерации, регулирующим работу различных видов транспорта, является Министерство транспорта Российской Федерации с федеральными агентствами, разделенными по видам транспорта. Кроме этого, в каждом субъекте Российской Федерации имеются органы исполнительной власти субъектов и органы местного самоуправления городских округов, муниципальных образований и сельских поселений, осуществляющие координацию и контроль транспортной отрасли [2].

Сфера транспортного обслуживания Республики Марий Эл регулируется специальными нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;
- Федеральным законом Российской Федерации от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;
- Федеральным законом от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Постановлением Правительства РФ от 14 февраля 2009 г. № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;
- Приказом Минтранса РФ от 14 августа 2003 г. № 178 «Об утверждении Порядка формирования сети регулярных автобусных маршрутов между субъектами Российской Федерации»;

¹ Бусыгина Ксения Михайловна – студент, Поволжский государственный технологический университет.

² Ялялиева Татьяна Валерьевна – к.э.н., профессор кафедры управления и права, Поволжский государственный технологический университет.

- Конституцией Республики Марий Эл;
- Законом Республики Марий Эл от 14 июля 2009 г. № 39-З «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Республики Марий Эл»;
- Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 22 августа 2006 г. № 188 «Об утверждении Положения о порядке проведения открытых конкурсов на право заключения договоров на транспортное обслуживание населения на территории Республики Марий Эл»;
- Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 31 мая 2010 г. № 149 «Вопросы Министерства промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл»;
- Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 21 июня 2013 г. № 201 «О тарифах на перевозку пассажиров и багажа отдельными видами общественного транспорта (транспорта общего пользования) »;
- Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 2 сентября 2009 г. № 203 «Вопросы организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение) на территории Республики Марий Эл»;
- Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 16 ноября 2009 г. № 242 «Об утверждении Порядка финансирования перевозчиков в связи с выполнением ими социальных перевозок»;
- Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 18 августа 2011 г. № 259 «Вопросы организации транспортного обслуживания пассажиров и перевозки багажа легковым такси на территории Республики Марий Эл».

Республика Марий Эл располагает развитой транспортной сетью, которая представлена автомагистралями, железными дорогами, нефте- и газопроводами, судоходными реками на территории республики, а также авиационным сообщением. Основные перевозки пассажиров и грузоперевозки на территории Республики Марий Эл осуществляются и автомобильным транспортом [3].

Основными перевозчиками пассажиров в Республике Марий Эл являются 3 государственных унитарных автотранспортных предприятия, муниципальное предприятие «Троллейбусный транспорт» и 3 негосударственных предприятия.

Кроме этого к транспортному обслуживанию населения на коммерческих маршрутах привлечено более 30 частных перевозчиков. Пассажирские перевозки осуществляются в муниципальном, межмуниципальном и межобластном сообщениях.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Марий Эл № 149, Министерство промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл (сокращенное наименование – Минпромтранс Республики Марий Эл) является органом исполнительной власти Республики Марий Эл, осуществляющим в пределах полномочий Республики Марий Эл политику в сферах промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл [4].

Основными задачами Министерства являются:

- разработка и реализация государственной политики в сферах промышленности, инвестиционной и инновационной деятельности;
- организация транспортного обслуживания населения и управление транспортным комплексом Республики Марий Эл;
- организация и осуществление государственного управления в области дорожного хозяйства на территории Республики Марий Эл.

В настоящее время Правительством Республики Марий Эл реализуются следующие механизмы регулирования сферы транспортного обслуживания населения на территории Республики Марий Эл:

1. Контроль в сфере транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом [3].

2. Проведение отборов на осуществление социальных перевозок и проведение конкурсов на право заключения договоров на транспортное обслуживание населения на территории Республики Марий Эл.

3. Тарифы на перевозку пассажиров и багажа отдельными видами общественного транспорта (транспорта общего пользования).

4. Выдача разрешений на осуществление деятельности по перевозке населения и багажа легковым такси на территории Республики Марий Эл.

5. Принципы разграничения полномочий органов исполнительной власти Российской Федерации и органов местного самоуправления городских округов, муниципальных образований и сельских поселений, в том числе в сфере транспортного обслуживания населения.

Среди ожидаемых результатов применения механизмов государственного регулирования транспортного обслуживания населения на территории Республики Марий Эл главными являются удовлетворение потребности населения в доступных качественных транспортных услугах и оказание государственной поддержки предприятиям и организациям транспортного комплекса, а также стабилизация сложившейся ситуации с нарушениями Правил перевозки пассажиров и багажа и транспортной безопасностью [3].

Республика Марий Эл является дотационным регионом и имеет крайне ограниченные ресурсы, ряд принимаемых к повышению эффективности государственного регулирования транспортного обслуживания населения на территории Республики Марий Эл мер должен быть не столько количественным, сколько качественным, первым таким шагом должно быть изменение действующего законодательства Республики Марий Эл.

Предлагаемые меры по повышению эффективности государственного регулирования транспортного обслуживания населения на территории Республики Марий Эл можно разделить по форме воздействия на прямые и косвенные. Также необходимо отметить, что модернизация государственного регулирования не должна осуществляться исключительно в одном органе исполнительной власти субъекта. Помимо Минпромтранса Республики Марий Эл аналогичные изменения должны коснуться и Территориального отдела государственного автодорожного надзора по Республике Марий Эл (орган, выдающий лицензии на перевозку пассажиров и багажа транспортом вместимостью более 8 мест помимо водителя), Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл, ИФНС России по Республике Марий Эл и ГИБДД по Республике Марий Эл.

Прямые меры:

- Возвращение контрольных функций и полномочий Минпромтрансу Республики Марий Эл по привлечению перевозчиков к административной ответственности за совершение административных правонарушений в сфере транспортного обслуживания.

- Своевременное повышение тарифов на перевозку пассажиров и багажа общественным транспортом, соразмерное росту цен на ГСМ и уровню инфляции, публикуемому Росстатом РФ.

В соответствии с Законом Республики Марий Эл от 30 декабря 2013 г. № 62-З «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в сфере организации транспортного обслуживания населения на территории Республики Марий Эл» глава 5 Закона Республики

Марий Эл от 4 декабря 2002 г. № 43-3 «Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл» была признана утратившей силу.

В настоящее время у Министерства промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл отсутствуют полномочия по привлечению перевозчиков, осуществляющих перевозку пассажиров по межмуниципальным и пригородным автобусным маршрутам регулярного сообщения на территории Республики Марий Эл, к административной ответственности [6].

Возвращение контрольных функций и полномочий Минпромтрансу Республики Марий Эл позволит сотрудникам министерства проводить выездные контрольные мероприятия по соблюдению действующего законодательства в сфере транспортного обслуживания населения на территории Республики Марий Эл, что, в свою очередь, поможет в стабилизации сложившейся ситуации в сфере транспортного обслуживания населения.

Помимо этого к прямым мерам повышения эффективности госрегулирования транспортного обслуживания населения относится регулирование тарифов на проезд в общественном транспорте. В соответствии с действующим законодательством Республики Марий Эл установление тарифов на перевозку пассажиров и багажа общественным транспортом на территории Республики Марий Эл относится к компетенции Минпромтранса Республики Марий Эл. Зачастую органами власти субъектов, как в данном случае, устанавливаются необоснованно заниженные тарифы. Это выгодно для пассажиров, но приводит к тому, что перевозчики несут значительные убытки, которые не покрываются субсидиями, выделяемыми из бюджета Республики Марий Эл.

Косвенные меры:

- Разработка объективной методики расчета затрат перевозчика на перевозку категорий пассажиров, для которых установлены меры социальной поддержки в области транспортного обслуживания в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Марий Эл.
- Своевременное и полное выделение бюджетных средств для финансирования автотранспортных предприятий в связи с выполнением ими социальных перевозок [7].
- Введение мер государственной поддержки для перевозчиков, осуществляющих социальные перевозки, в виде субсидирования процентной ставки по кредитам и договорам лизинга для обновления подвижного состава [5].

Перевозчики, осуществляющие социальные перевозки на территории Республики Марий Эл, в значительной степени зависят от объема выделяемых им субсидий. Существующая методика расчета необъективна и не зависит от количества реально перевезенных пассажиров. Таким образом, предприятия недополучают значительный объем денежных средств и, как следствие, не имеют возможности для регулярного обновления подвижного состава и соблюдения постоянно ужесточающихся норм транспортной безопасности. Применив методику расчета затрат, используемую в программном мероприятии «Транспортная карта» Минпромтранс Республики Марий Эл будет иметь оперативную, своевременную и достоверную информацию по количеству перевезенных пассажиров льготной категории каждым перевозчиком в разрезе категорий, плотности поездок на каждом конкретном маршруте, коэффициентов сменяемости и общей значимости маршрута. На основании новой методики и обработанных отчетов будет производиться адресное субсидирование автотранспортных предприятий, перефинансирование и недофинансирование в данном случае сводятся к

нулю, предприятия получают исключительно необходимый объем субсидий и могут нормально функционировать.

Еще одной мерой по повышению эффективности государственного регулирования транспортного обслуживания населения на территории Республики Марий Эл, является своевременное и полное выделение бюджетных средств для финансирования автотранспортных предприятий в связи с выполнением ими социальных перевозок в соответствии с аргументированной должным образом бюджетной заявкой. Успешная реализация данной меры в первую очередь зависит от необходимого и достаточного выделения бюджетных средств. В случае если главный распорядитель бюджетных средств Республики Марий Эл не учитывает должным образом сформированную ответственным органом исполнительной власти Республики Марий Эл бюджетную заявку, то возникает ситуация, при которой достижение поставленных целей не представляется возможным. Единственным возможным выходом из такой ситуации является передвижка лимитов бюджета, что практически невыполнимо в условиях формирования республиканского бюджета Республики Марий Эл по расходному принципу [7].

Среди новых мер повышения эффективности государственного регулирования сферы транспортного обслуживания необходимо отметить субсидирование процентной ставки по кредитам и договорам лизинга для обновления подвижного состава и основных средств. На протяжении 2012-2014 г. используя успешный мировой опыт, Минпромтранс Республики Марий Эл готовится проект постановления Правительства Республики Марий Эл о субсидировании процентной ставки кредитам и договорам лизинга на приобретение новых автобусов отечественного производства перевозчика, осуществляющими социальные перевозки. Согласно данному проекту, все перевозчики, которые по результатам проводимых отборов на осуществление социальных перевозок на территории Республики Марий Эл признаются победителями и заключают подобные договора, имеют право на получение субсидий на покрытие части процентной ставки по кредиту или лизингу до уровня ставки рефинансирования Центробанка Российской Федерации [5].

На основании вышеизложенного, а также подводя итоги можно сделать следующий вывод: система государственного регулирования должна быть комплексной, тесно увязанной с национальной транспортной политикой и рационально структурированной в отношении распределении функций между различными органами. Регулирование должно состоять из разработки правил, контроля и надзора за их исполнением, и правоприменения, т.е. введения соответствующего наказания за нарушения. Эти функции должны быть разделены между государственными ведомствами согласно их компетенции.

Список литературы

1. Богомазов, В.А. Государственное регулирование транспортной деятельности и стратегическое управление автотранспортными предприятиями / В.А. Богомазов. – СПбГИЭА. – СПб., 1997.-115с
2. Сборник нормативно-справочных материалов по лицензированию и инспектированию на автомобильном транспорте в РФ по состоянию на 01.03.1993 г. /ГУК ПК при Минтопэнерго РФ. – Иваново, 1993.-57с.
3. Закон Республики Марий Эл от 14 июля 2009 г. № 39-З «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Республики Марий Эл»;

4. Постановление Правительства Республики Марий Эл от 31 мая 2010 г. № 149 «Вопросы Министерства промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл»;
5. Постановление Правительства Республики Марий Эл от 21 июня 2013 г. № 201 «О тарифах на перевозку пассажиров и багажа отдельными видами общественного транспорта (транспорта общего пользования) »;
6. Постановление Правительства Республики Марий Эл от 2 сентября 2009 г. № 203 «Вопросы организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение) на территории Республики Марий Эл»;
7. Постановление Правительства Республики Марий Эл от 16 ноября 2009 г. № 242 «Об утверждении Порядка финансирования перевозчиков в связи с выполнением ими социальных перевозок»;
8. Овикян Ц.М. О некоторых итогах изменения системы финансирования дорожного хозяйства в РФ // Новый университет. Серия: Экономика и право. 2014. № 9. С. 4-7.

© К.М. Бусыгина, Т.В. Ялялиева

УДК 330

¹Д.С. Винокурова

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ РЕКЛАМЫ

Данная статья содержит информацию о деятельности антимонопольного органа в сфере рекламы. Указаны последствия нарушения законодательства РФ, примеры подобных нарушений и требования к рекламе предупреждающие нарушения.

Ключевые слова: государственный контроль, антимонопольная служба, рекламодатель, законодательство РФ.

Государственный контроль в сфере рекламы осуществляет антимонопольный орган в пределах своих полномочий (ст. 33 Закона "О рекламе"). В его полномочия входит: предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридических и физических лиц в данной сфере, а также рассмотрение и возбуждение дел.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы МСУ, ИП, юридические лица обязаны представлять в антимонопольный орган информацию, необходимую для осуществления им полномочий по государственному контролю и обеспечивать доступ к информации (ст. 34). Сведения, составляющие государственную тайну, не подлежат разглашению. Нарушение конфиденциальности данных ведет за собой ответственность. Убытки, связанные с разглашением информации, подлежат возмещению (ст. 35).

Проведение в сфере рекламы проверок осуществляется в порядке, установленном Правительством РФ.

Предмет проверки – соблюдение установленных требований о рекламе, установленных законом.

Основания внеплановой проверки:

- 1) истечение срока по исполнению предписания об устранении нарушения;
- 2) поступление обращения или заявления о факте нарушения в антимонопольный орган;
- 3) выявление нарушений после проведенного антимонопольным органом наблюдения;
- 4) наличие приказа руководителя связанного с поручением Президента или Правительства РФ, либо на основании требования прокурора.

Срок проверки – не более двадцати рабочих дней. Исключение: может быть продлен не более чем на десять рабочих дней.

Предварительное уведомление о проведении данной проверки не допускается (ст. 35).

Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы наделены широкими полномочиями (ст. 33 Закона)

¹ Винокурова Дарья Сергеевна – студент, Поволжский государственный технологический университет.

- выдавать рекламодателям предписания о прекращении нарушения законодательства РФ о рекламе (в котором необходимо указать о прекращении ее распространения). Подлежит исполнению в срок не менее 5 дней со дня получения предписания;

- выдавать предписания об отмене или изменении противоречащего закону о рекламе акта (Срок – не менее месяца со дня получения предписания). (Ст. 36)

- предъявлять иски в суд (и арбитражный суд) о:

- запрете распространения рекламы, нарушающей законодательство РФ публичном опровержении недостоверной рекламы за счет рекламодателя;

- признании недействительными полностью/частично актов ОМС (арбитражный суд);

- признании недействительным разрешения на установку рекламной конструкции и т.д.

- организовывать и проводить проверки на соблюдение требований законодательства РФ о рекламе органами государственной власти и МСУ.

Антимонопольный орган возбуждает дела по признакам нарушения по собственной инициативе, представлению прокурора, обращениям органов государственной власти или МСУ, а также по заявлениям физических или юридических лиц.

Неисполнение предписаний влечет за собой ответственность в соответствии с гражданским законодательством.

Лица, права и интересы которых нарушены, вправе обращаться в суд с исками о возмещении убытков (упущенная выгода, возмещение вреда, причиненного здоровью или имуществу, компенсация морального вреда, публичное опровержение недостоверной рекламы).

В случае обнаружения ФАС факта распространения недостоверной рекламы, орган вправе обратиться в суд с иском о контррекламе за счет рекламодателя. При этом суд определяет форму, место и сроки размещения такого опровержения.

Нарушение рекламодателями законодательства РФ влечет за собой административную ответственность в соответствии с законодательством РФ.

За умышленное нарушение федеральными законами могут быть установлены иные меры ответственности.

Суммы штрафов за нарушение и неисполнение предписаний зачисляются в бюджеты бюджетной системы РФ

- 1) в федеральный бюджет – 40%;

- 2) в бюджет субъекта РФ, на территории которого юридическое лицо или ИП были зарегистрированы – 60%.

Уплата штрафа от исполнения предписания не освобождает (Ст.38).

В суде в течение 3 месяцев со дня выдачи предписания, вынесенное решение антимонопольного органа может быть оспорено. Подача заявления не останавливает исполнение решения, если судом не будет вынесено определение о приостановлении решения. (Ст.37)

В рамках закона «О рекламе» ФАС России возбуждает 5000 дел ежегодно. Например:

В Хабаровске УФАС признало ненадлежащей наружную рекламу пива. Она размещалась в оконных проемах и на внешней стене одного из магазинов города, в ней использовался образ животного (креветок), что запрещено законом «О рекламе». Индивидуальному предпринимателю, разместившему рекламу, выдано предписание о прекращении нарушения законодательства. Против него возбуждено административное дело.

ООО "Центр микрохирургии глаза «Визус-1» из Тюмени оштрафован за отсутствие в рекламе персонального телефона доктора.

Таксист из Костромы оштрафован за оскорбление хлеба. Он разместил рекламу "если в слове хлеб сделать 4 ошибок, то получится слово «такси». Против сибирского банка возбуждено дело за гей-пропаганду т.к. они использовали образ С. Светлакова в роли Ивана Дулина из «Наша Russia».

Рассмотрим требования к рекламе:

1. Добросовестность и достоверность.

2. Недобросовестная – это реклама, которая:

1) несет некорректные сравнения своей продукции с конкурирующей;

2) задевает честь и деловую репутацию кого-либо;

3) представляет собой рекламу, запрещенную данным способом, в данное время или в данном месте;

4) является актом недобросовестной конкуренции.

5) содержит сведения, которые не соответствуют действительности:

• о преимуществах товара;

• об условиях доставки, обмена, ремонта и обслуживания;

• о гарантиях;

• о правах интеллектуальной деятельности;

• о правах использования официальных государственных символов (флагов, гербов, гимнов) и символов международных организаций;

• о результатах опытов и исследований;

• о правилах и сроках проведения игр и конкурсов; и пр.

Реклама не должна:

1) призывать к совершению разного рода преступлений;

2) побуждать к жестокости и насилию;

3) угрожать безопасности при движении любого вида транспорта;

4) содержать порнографического характера информацию.

Не допускается также в рекламе:

1) использование иностранных слов и выражений, искажающих смысл;

2) указание на то, что продукт одобряется органами власти;

3) демонстрация потребления алкогольной и табачной продукции;

4) использование образов медработников, если это не связано с рекламой препаратов, либо рекламой проводимой в определенных местах (больницы, стоматологии);

5) указание на то, что рекламируемый товар произведен с использованием тканей эмбриона человека;

6) указание на лечебные свойства (если это не медицинские изделия).

7) использование бранных слов, непристойных и оскорбительных образов, сравнений и выражений (в отношении пола, расы, национальности, профессии, социальной категории, возраста, языка).

Цены должны быть обязательно указаны в рублях, а в иностранной валюте – как дополнение.

8) использование скрытой рекламы.

9) Не допускается размещение рекламы в учебной литературе (ст. 5).

Список литературы

1. Федеральный закон "О рекламе" от 13.03.2006 N 38-ФЗ – М.: Омега – Л., 2014. – 33 с.
2. Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 N 331 (ред. от 26.08.2014) "Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе"

- (30 июня 2004 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_167904/ / (3.11.2014)
3. Федеральная антимонопольная служба //Свободная энциклопедия «Википедия»: [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/wiki/> / (3.11.2014)
 4. Арефьев М.С., Галичкин Н.С., Калачев И.А. Роль PR и рекламы в позиционировании бренда // Новый университет. Серия: Экономика и право. 2013. № 11. С. 65-67.

© Д.С. Винокурова

УДК 330

¹Т.Д. Глушкова**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

В статье, на примере муниципального образования "Город Йошкар-Ола", рассмотрены методы совершенствования управления муниципальной недвижимостью. Во времена кризисного бюджета муниципального образования "Город Йошкар-Ола" актуальным является поиск дополнительных источников увеличения финансирования с привлечением внимания на недвижимость как на источник дохода.

Ключевые слова: муниципальное имущество, муниципальная недвижимость.

Органам местного самоуправления в городе Йошкар-Ола нужно быстро реагировать на изменяющиеся экономические условия, координировать свои усилия на достижение новых стандартов качества жизни. Также требуется переход к воспроизводству муниципальных услуг с максимальным учетом потребностей населения.

Решение задач социально-экономического развития территорий затрудняется из-за недостаточно эффективного использования муниципальных земель. [3]

Современный подход к использованию муниципального имущества подразумевает участие муниципального образования в организации комплекса муниципальных товаров и услуг населению. Следовательно, управление муниципальной собственностью осуществляется в рамках классических механизмов решения задач, которые сопровождаются формированием многоуровневых структур управления со сложной архитектурой.

Первоначально, сложившиеся организационные механизмы управления муниципальным имуществом были направлены на массовую приватизацию. Позднее новая роль государственного и муниципального управления в экономике потребовало уточнение полномочий органов местного самоуправления. Все это сопровождалось перераспределением активов между уровнями публичной собственности в натуральной форме.

Мы видим, что вышеназванный подход к решению проблем приводит в конечном итоге к отрицательным результатам в управлении муниципальной собственностью. [1]

Для постоянно меняющегося местного сообщества местным органам необходимо повысить гибкость управления за счет уменьшения производства большинства муниципальных товаров и услуг частным организациям, сохраняя за собой координатора их деятельности. Все управление нужно направить на достижение максимально лучшего благосостояния местного населения от использования муниципального имущества.

В настоящее время процесс организации управления муниципальной собственностью требует переосмысления и решения следующих задач:

¹ Глушкова Татьяна Дмитриевна – студент, Поволжский государственный технологический университет.

1. Усиление адаптации органов местного самоуправления к меняющимся условиям;

2. Максимально возможное использование муниципального имущества на основе рынка (его механизмов) и договорных отношений, то есть расширение практики публично-частного партнерства;

Следует создать единый наиболее эффективный метод организации муниципальной собственности, для этого необходимо достижение следующих функций: [2]

– использование муниципального имущества и его активов в рамках деятельности непосредственно самих органов местного самоуправления муниципального образования по осуществлению базовых функций управления, таких как: целеполагание, регулирование вопросов местного значения и нормативного контроля.

Таким образом, данная функция может быть поделена на подфункции:

- Приобретение имущества;
- Использование имущества в процессе деятельности по производству муниципальных товаров и услуг;
- Избежание не используемых по назначению активов.

Результатом этой функции будет выпуск муниципальных товаров и услуг надлежащего качества и необходимого количества.

– регулирование состояния органов местного самоуправления и организаций, осуществляющих производство муниципальных товаров и услуг. Суть этой функции заключается в организации движения имущества с момента возникновения до момента прекращения прав муниципального образования на него.

Вторая функция также может быть подразделена на подфункции:

- Приобретение недвижимого имущества в форме строительства;
- Планирование создания, реорганизации, ликвидации и приватизации организаций муниципального сектора экономики;
- Определить количество активов, которые возможно направить на развитие отдельных видов деятельности организаций муниципального сектора экономики муниципального образования (например, уставный капитал хозяйственных сообществ);
- Приобретение имущества в бюджет муниципального образования.

Отметим, что для эффективного управления недвижимостью муниципального образования «Город Йошкар-Ола» необходимо: [5]

- использовать рыночные механизмы к организации управления муниципальным имуществом;
- эффективно использовать информационное обеспечение;
- с учетом требований рынка сформировать имущественные отношения;
- для определения рыночной стоимости объектов недвижимости и их арендной платы привлечь независимых оценщиков.

Все требования говорят об особой роли муниципальной недвижимости среди объектов муниципальной собственности муниципального образования «Город Йошкар-Ола».

В результате мы приходим к следующим выводам:

1. Необходимо наличие соответствующей нормативной базы для эффективного управления;
2. Изучение зарубежного опыта крайне полезно для совершенствования управления муниципальной недвижимостью;
3. Основной акцент следует делать на оценке факторов внешней и внутренней среды муниципального образования города Йошкар-Олы;

4. Совершенствовать процесс приватизации;
5. Совершенствовать порядок предоставления земельных участков, что позволит избежать незаконной практики их использования;
6. Стоимость земельного участка в городе Йошкар-Ола и арендный платеж за него определяются исключительно его местоположением и окружением.

Комитету по управлению муниципальным имуществом следует выстроить политику управления в сфере имущественных отношений в рамках следующих параметров: [4]

- максимальный уход от различных видов льготного использования муниципального недвижимого имущества;
- сохранение в муниципальной собственности исключительно тех организаций, деятельность которых неразрывно связана с выполнением функций органов местного самоуправления города Йошкар-Олы;
- совершенствование учета и системы управления собственностью, посредством завершения формирования реестра муниципального недвижимого имущества, реорганизации муниципальных предприятий, позволяющей оптимизировать их расходы, в том числе по налоговым платежам;
- подготовка нормативной базы и принятие мер по обеспечению сохранности муниципального недвижимого имущества, повышению уровня ответственности его пользователей;
- ужесточение всестороннего контроля за использованием муниципального недвижимого имущества, продолжение работы по сокращению дебиторской задолженности в городской бюджет со стороны недобросовестных арендаторов муниципального имущества и прекращение заключения с ними договоров аренды.

Список литературы

1. Земельный кодекс Российской Федерации (от 25.10.2001 № 136-ФЗ с изменениями от 21 июля 2014 года).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (с изменениями от 01.09.2014.)
3. Алпатов А. А. Анализ эффективности землепользования. – М.: 2004.
4. Волков С.Н. Совершенствование теории и методики землеустройства в условиях земельной реформы. М.: ГУЗ, 2003
5. Сайт муниципального образования Город Йошкар-Ола, www.capital.mari-el.ru.
6. Ялялиева Т.В. Повышение эффективности управления государственной собственностью с помощью мероприятий контроля // Новый университет. Серия: Экономика и право. 2013. № 5. С. 17-25.
7. Капкаев Ю.Ш. Масштабы и цели регулирования экономики: государственный капитализм или рынок // Новый университет. Серия: Экономика и право. 2013. № 12. С. 9-13.
8. Буткова О.В., Мартиросян Л.М., Григорьянц С.В., Киракосов А.Ю. Некоторые проблемы эффективности использования основного капитала на сельскохозяйственных предприятиях ростовской области // Вестник международных научных конференций. 2014. № 1. С. 31-35.
9. Долбеева Е.Б. Инвестиционная политика в стратегии модернизации производства // Вестник магистратуры. 2014. № 4-2. С. 61-63.

УДК 330

¹Е.В. Сухорукова

²Т.В. Ялялиева

ОСОБЕННОСТИ МЕХАНИЗМА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ И РАСПОРЯЖЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫМ ДЛЯ РЕШЕНИЯ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

Статья посвящена проблеме формирования механизма правового регулирования управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Ключевые слова: муниципальное имущество, муниципальная недвижимость.

Механизм правового регулирования отношений, возникающих в процессе управления и распоряжения муниципальным имуществом, представляет собой многогранное явление. Его сложность predetermined в первую очередь спецификой самого института муниципального имущества, имеющего в своей основе экономическую природу, а также целями, задачами и принципами правовой регламентации его формирования, существования и использования. Данный факт обуславливает особенности характера используемых средств правового регулирования, являющихся элементами этого механизма, которые, во-первых, проявляются в многоотраслевой природе собственно правовых средств регулирования управления и распоряжения муниципальным имуществом, относящихся преимущественно к сферам конституционного, муниципального и гражданского права. Во-вторых, экономическая составляющая института муниципального имущества predetermined использование экономических средств в процессе использования такого имущества, которые нуждаются в облачении в правовую форму, регламентации процесса правоприменения муниципальными правовыми актами.

Применительно к предмету исследования механизм правового регулирования управления и распоряжения муниципальным имуществом можно определить как систему правовых средств, направленных на регулирование и совершенствование общественных отношений, возникающих в процессе управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципальных образований и обладающих публично-властным характером.

Анализ понятия механизма правового регулирования управления и распоряжения муниципальным имуществом позволяет определить ряд его особенностей:

- 1) элементы механизма правового регулирования составляют сложную систему со всеми присущими данному явлению свойствами;
- 2) средства правового регулирования, являясь элементами механизма, могут быть правовыми по своему происхождению, а также, имея экономическую природу, становиться правовыми в процессе реализации юридических норм;
- 3) правовое регулирование общественных отношений в сфере управ-

¹ Сухорукова Елена Владимировна – студент, Поволжский государственный технологический университет.

² Ялялиева Татьяна Валерьевна. – к.э.н., профессор кафедры управления и права, Поволжский государственный технологический университет.

ления и распоряжения муниципальным имуществом имеет конституционно-правовую основу, отражает особое положение местного самоуправления в системе публично-властных отношений и является составляющей предмета муниципально-правового регулирования;

4) механизм правового регулирования общественных отношений, связанных с управлением и распоряжением муниципальным имуществом, характеризуется сочетанием нормативного и индивидуального, государственного и негосударственного, централизованного и децентрализованного видов правового регулирования, при этом основан преимущественно на субординационном правовом регулировании, что обусловлено публично-властным характером регулируемых отношений;

5) специфическими чертами механизма правового регулирования управления и распоряжения муниципальным имуществом являются определенные виды правоотношений; особенности правового положения их субъектов; использование федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов муниципальных образований для регулирования одних и тех же общественных отношений [4, с. 17].

Особенности механизма правового регулирования управления и распоряжения муниципальным имуществом, предназначенным для решения вопросов местного значения, находят свое проявление в различных его элементах. Применительно к правовым средствам основная роль принадлежит, бесспорно, муниципально-правовому регулированию, а именно Федеральному закону от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон N 131-ФЗ), во-первых, нормам ст. 50, определяющим предназначение муниципального имущества, во-вторых, ст. 14, 15, 16, закрепляющим перечни вопросов местного значения для различных видов муниципальных образований, и, в-третьих, ст. 17, определяющей полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Полагаем, что указанные перечни вопросов местного значения охватывают весь спектр общественных отношений, возникающих в муниципальном образовании, и определяют основные направления его социально-экономического развития, чем и предопределено их значение в рассматриваемой сфере [5, с. 167].

Важно отметить, что при анализе особенностей механизма правового регулирования управления и распоряжения муниципальным имуществом, предназначенным для решения вопросов местного значения, нельзя не учитывать подзаконные акты, принятые на федеральном уровне. Это, в частности, следует из Определения Верховного Суда Российской Федерации от 11 февраля 2003 г. N КАС03-27, из которого, как отмечают исследователи, видно, что суды исходят из права органов местного самоуправления самостоятельно решать вопросы местного значения, но при этом их деятельность должна соотноситься с властными решениями органов государственной власти, в том числе и исполнительной ее ветви.

Отметим, что особенностью механизма правового регулирования управления и распоряжения муниципальным имуществом, предназначенным для решения вопросов местного значения, является отсутствие среди его обязательных средств нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Однако правоприменительная деятельность субъектов Российской Федерации, связанная с их участием в правоотношениях по поводу управления и распоряжения муниципальным имуществом, предназначенным для решения вопросов местного значения, возможна и на практике весьма активна.

Особенности механизма правового регулирования управления и распоряжения муниципальным имуществом, предназначенным для решения вопросов местного значения, проявляются и на уровне его целей. Из общей цели повышения качества жизни населения муниципального образования применительно к рассматриваемой в совокупности средств правового регулирования можно выделить частную, самостоятельную цель – решение вопросов местного значения.

Поскольку вопросы местного значения являются, согласно ст. 130 Конституции РФ, основой системы местного самоуправления в нашей стране, достижение указанных целей правового регулирования управления и распоряжения муниципальным имуществом, предназначенным для решения вопросов местного значения, осуществляется посредством наиболее широкого перечня задач. Определив в общем виде особенности правового регулирования управления и распоряжения муниципальным имуществом, предназначенным для решения вопросов местного значения, обратимся к исследованию конкретных средств такого правового регулирования.

Понятие вопросов местного значения дано в ст. 2 Федерального закона N 131-ФЗ, согласно которой вопросы местного значения – это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно. Данное определение имеет отсылочную часть, подразумевающую, что расширение либо сужение перечня вопросов, которые могут быть отнесены к вопросам местного значения, недопустимо иными актами, кроме Конституции и Федерального закона N 131-ФЗ. В отдельный вид выделяются вопросы местного значения межпоселенческого характера, к которым относится часть вопросов местного значения, решение которых в соответствии с Федеральным законом N 131-ФЗ и муниципальными правовыми актами осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления муниципального района самостоятельно.

При разработке концепции реформирования местного самоуправления в Российской Федерации предполагалось, что двухуровневая (двухзвенная, двухступенчатая) модель организации местного самоуправления будет наиболее адекватно отражать сложившуюся на практике систему организации местной власти в стране. При этом считалось, что появление второго уровня местного самоуправления никак не повлияет на самостоятельность каждого из уровней местного самоуправления и не приведет к соподчиненности органов местного самоуправления, так как за каждым из уровней будет закреплён свой перечень вопросов местного значения. Муниципальному району по существу отводилась роль координатора по отношению к поселениям, входящим в состав района.

Реализовать данную идею пока не удалось по целому ряду причин.

Во-первых, органы местного самоуправления значительной части вновь образованных поселений оказались не готовы принять на себя всю полноту ответственности за исполнение вопросов местного значения как по причине отсутствия достаточных финансовых средств, так и по причине низкого кадрового потенциала.

Во-вторых, органы местного самоуправления муниципальных районов не захотели отказаться от роли самостоятельного исполнителя значительной части вопросов местного значения, отнесенных теперь законом к ведению поселений.

В-третьих, органы государственной власти большинства субъектов Российской Федерации оказались не готовы к взаимодействию со значительно увеличившимся количеством муниципальных образований и реши-

ли пойти по пути ограничения полномочий поселений и содействия передаче этих полномочий муниципальным районам.

Все эти обстоятельства привели в итоге к необходимости установления в Российской Федерации с 1 января 2006 г. по 1 января 2009 г. переходного периода.

В соответствии с нормами Федерального закона N 131-ФЗ в теории и на практике и выделяют три группы вопросов местного значения и соответственно три группы имущественных объектов, которые могут находиться в собственности муниципальных образований различных типов – поселений, муниципальных районов и городских округов.

Сравнительный анализ перечней вопросов местного значения поселения и имущества, предназначенного для их решения, позволяет сделать следующие выводы:

1) для решения некоторых вопросов местного значения обособленное имущество поселению не требуется, в связи с чем эти вопросы местного значения обоснованно не отражены в ч. 2 ст. 50 131-ФЗ (см.: п. 1, 2, 20 ч. 1 ст. 14 Федерального закона N 131-ФЗ);

2) в отношении ряда вопросов местного значения в перечне, содержащемся в ч. 2 ст. 50 131-ФЗ, назначение соответствующего имущества не охватывает все содержание того или иного вопроса местного значения (см.: п. 7 ч. 1 ст. 14 и п. 4 ч. 2 ст. 50 Федерального закона N 131-ФЗ – не предусмотрено имущество для создания условий для предоставления транспортных услуг; п. 15, 19 ч. 1 ст. 14 и п. 11 ч. 2 ст. 50 Федерального закона N 131-ФЗ – не предусмотрено имущество для создания условий для массового отдыха жителей поселения, а также для использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения; п. 23 ч. 1 ст. 14 и п. 19 ч. 2 ст. 50 Федерального закона N 131-ФЗ – не предусмотрено имущество для организации и осуществления мероприятий по гражданской обороне; п. 28 ч. 1 ст. 14 и п. 21 ч. 2 ст. 50 Федерального закона N 131-ФЗ – не предусмотрено имущество для содействия в развитии сельскохозяйственного производства). Полагаем, что для осуществления этих полномочий, составляющих содержание вопросов местного значения, может потребоваться обособленное имущество, в связи с чем позиция законодателя, применяющего во втором перечне ограничительные формулировки по сравнению с перечнем вопросов местного значения, представляется необоснованной;

3) для решения нескольких вопросов местного значения имущество вообще не предусмотрено, в то время как оно может быть необходимо (см.: п. 7.1, 13.1, 17, 30, 32, 33 ч. 1 ст. 14 Федерального закона N 131-ФЗ);

4) некоторые виды имущества, предназначенного для решения вопросов местного значения, не предопределенные ни одним вопросом местного значения, вместе с тем могут быть использованы для решения нескольких (см. п. 14 и 15 ч. 2 ст. 50 Федерального закона N 131-ФЗ);

5) некоторые виды имущества могут быть использованы в целях решения вопросов местного значения только во взаимосвязи друг с другом. Так, пруд, обводненный карьер могут находиться в муниципальной собственности лишь при условии их расположения в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности муниципальному образованию. В связи с этим виды имущества, предусмотренные п. 15 и 16 ч. 2 ст. 50 Федерального закона N 131-ФЗ, могут использоваться для решения вопроса местного значения, указанного в п. 31 ч. 1 ст. 14 Федерального закона N 131-ФЗ, только при условии одновременного существования;

6) содержание некоторых вопросов местного значения и видов иму-

щества, предназначенных для их решения, не соответствует правовому регулированию тех же общественных отношений, предусмотренному иными федеральными законодательными актами. Так, согласно п. 3 ч. 2 ст. 19 Жилищного кодекса Российской Федерации муниципальный жилищный фонд представляет собой совокупность жилых помещений, принадлежащих на праве собственности муниципальным образованиям. В то же время согласно п. 3 ч. 2 ст. 50 Федерального закона N 131-ФЗ к собственности поселений относится лишь жилищный фонд социального использования для обеспечения малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями на условиях договора социального найма. На практике возникают вопросы о возможности сохранения в муниципальной собственности всего муниципального жилищного фонда (в том числе и маневренного), а не только муниципального жилищного фонда социального использования для обеспечения жилыми помещениями малоимущих граждан. Комитет Государственной Думы по местного самоуправления на данный вопрос дает отрицательный ответ, при этом обращает внимание на существующую в настоящее время проблему неоднозначного регулирования федеральным законодательством установления права собственности на муниципальный жилищный фонд [6, с.21].

Сравнительный анализ ч. 1 ст. 15 и ч. 3 ст. 50 Федерального закона N 131-ФЗ позволяет выявить проблемы отнесения муниципального имущества к муниципальным районам, схожие с перечисленными выше в отношении поселений. Кроме того, следует обратить внимание на еще несколько важных противоречий:

1) п. 8 ч. 1 ст. 15 N 131-ФЗ, относящий к вопросам местного значения муниципального района организацию охраны общественного порядка на территории района муниципальной милицией, должен вступить в силу в сроки, установленные федеральным законом, определяющим порядок организации и деятельности муниципальной милиции (абзац второй ч. 3 ст. 83 Федерального закона N 131-ФЗ). Такой федеральный закон до настоящего момента не принят, соответственно, этот вопрос местного значения сейчас муниципальными районами не решается. Вместе с тем имущество для решения данного вопроса местного значения (п. 6 ч. 3 ст. 50 Федерального закона N 131-ФЗ) предусмотрено без отлагательного порядка введения соответствующей нормы в действие. Исходя из буквального толкования законодательных положений, муниципальные районы могут иметь в собственности имущество, предназначенное для решения вопроса местного значения, не входящего в их компетенцию;

2) наличие среди вопросов местного значения предметов ведения, относительно которых могут быть применены полномочия как органов местного самоуправления, так и органов государственной власти. Среди таких предметов ведения Н.В. Постовой называет здравоохранение, образование, охрану окружающей среды. Автор делает вывод, что отнесение названных сфер только к вопросам местного значения вызывает сомнение, и предлагает определить их в качестве вопросов двойного подчинения [1, с.13].

Перечень вопросов местного значения городских округов установлен в ч. 1 ст. 16 N 131-ФЗ и, исходя из сущности муниципальных образований данного вида, представляет собой комплекс вопросов, отнесенных к ведению и поселений, и муниципальных районов. Согласно ч. 4 ст. 50 N 131-ФЗ в собственности городских округов могут находиться все виды имущества, которое может быть в собственности поселений и муниципальных районов. Не останавливаясь подробно на соответствующих перечнях, следует

отметить, что выявленные нами проблемы актуальны и в отношении городских округов.

Проведенный анализ соотношения перечней муниципального имущества и вопросов местного значения применительно к различным видам муниципальных образований выявил необходимость определения критериев систематизации вопросов местного значения. А.А. Замотаев предлагает классификацию вопросов местного значения, основанную на направлении их воздействия на жизнедеятельность населения муниципального образования. Это вопросы:

1) по обеспечению условий жизни каждого из жителей (здравоохранение, образование, бытовое обслуживание, снабжение жилыми помещениями, водой и энергоносителями и т.д.);

2) по обеспечению условий жизни населения в целом (охрана общественного порядка, благоустройство и озеленение, транспортное обслуживание и т.д.);

3) по обеспечению деятельности населения как субъекта власти (формирование бюджета, градостроительная деятельность и т.д.);

4) по обеспечению осуществления населением муниципального образования прав собственника в отношении муниципального имущества [7, с.98].

Следуя логике данной классификации, а также учитывая изложенные ранее выводы, можно заключить, что в первую очередь муниципальное имущество необходимо для решения вопросов первой и второй группы; решение вопросов третьей группы обособленного имущества не требует; относительно четвертой группы – вопрос местного значения и имущество, необходимое для его решения, совпадают.

Отнесение конкретных объектов к имуществу, указанному в ч. 2 – 4 ст. 50 N 131-ФЗ, предназначенному для решения вопросов местного значения, как отмечают специалисты, не представляет сложностей. Необходимо лишь учитывать разницу в формулировках вопросов местного значения муниципальных районов и поселений в общих сферах деятельности и, соответственно, в характеристике имущества, находящегося в муниципальной собственности. Так, поселения отвечают за оказание услуг населению, а муниципальные районы – за оказание услуг муниципальным образованиям – поселениям. То есть законодательно определены различные потребители услуг применительно к различным видам муниципальных образований: население или муниципальные образования.

Полагаем, что имущество муниципального района в сферах культуры, физкультуры и массового спорта, работы с детьми и молодежью, электро – и газоснабжения поселений должно быть предназначено для межмуниципального использования. Необходимо учитывать, что вопросы в области культуры, физкультуры и спорта, работы с детьми и молодежью, поддержки предпринимательства, которые закреплены за муниципальными районами, не требуют обязательного наличия районных муниципальных учреждений. Только при наличии в поселениях зданий, используемых исключительно для проведения районных мероприятий, или муниципальных учреждений, чьи услуги используются жителями всех поселений района (доля услуг, оказываемых жителям поселения, на территории которого находится данное учреждение, в этом случае не должна превышать процент жителей данного поселения по отношению ко всему населению района), такие сооружения или учреждения могут быть сохранены в собственности района. Определяющим при установлении судьбы объекта должны стать категории обслуживаемого населения. В любом случае первичными являются вопросы местного значения поселений, обеспечивающие приближе-

ние публичных услуг к получателю. Такая организация предоставления услуг способствует повышению их качества и снижению издержек. Однако, по изложенным выше причинам, это правило зачастую игнорируется органами местного самоуправления муниципальных районов.

Кроме того, практика предоставления однородных либо сходных полномочий органам местного самоуправления различного уровня и органам государственной власти вызывает серьезные опасения у специалистов. В частности, отмечается, что происходит отход от концепции разграничения полномочий как между уровнем власти субъекта Федерации и муниципальным уровнем, так и между различными типами муниципальных образований. В результате отхода от концепции разграничения полномочий нарушаются принципы субсидиарности, возникают дополнительные административные расходы при выполнении этих полномочий, проблемы при разграничении имущества, так как одно и то же имущество оказывается необходимым для реализации вопросов местного значения как поселениям, так и муниципальным районам, размывается ответственность за организацию предоставления муниципальных услуг населению, как правило, при разрешении этих ситуаций ущемляются права органов местного самоуправления поселений.

Список литературы

1. Еремеева Л., Казюкова Н. Проблемы осуществления расходных полномочий // Муниципальная власть. – 2013. – № 4. – С. 13 – 14.
2. Замотаев А.А. Местное самоуправление: основные понятия и термины. – М.: Просвещение, 2009. – С.36-37.
3. Мигачев А.А. Осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования // Местное самоуправление: реализация полномочий. – Владимир, 2008. – С. 51.
4. Пешин Н.Л. Муниципальная хозяйственная деятельность // Государственная власть и местное самоуправление. – 2012. – № 9. – С. 17.
5. Постовой Н.В. Муниципальное право России: Учебник. – М.: Просвещение, 2010. – 378 с.
6. Управление муниципальным хозяйством и местными финансами / Под ред. А.Н. Широкова. – М.: Проспект, 2014. – 370 с.
7. Шаломенцева Е. Муниципальное правотворчество в условиях реформы местного самоуправления: Монография. – Владимир, 2012. – 237 с.
8. Ларионова Н.И., Загайнова Н.Л. Сущность и специфика функционирования отношений теневой экономики России // Теория и практика общественного развития. 2013. № 11. С. 452-454.
9. Напольских Д.Л. Институционализация инновационных кластеров в условиях современной российской экономики: диссертация... кандидата экономических наук: 08.00.01 / н. (Приволж.) федер. ун-т. Йошкар-Ола, 2014.

© Е.В. Сухорукова, Т.В. Ялялиева



¹Д.В. Благодарова

В работе изучаются правовые аспекты социальной работы с мигрантами. Приведены понятия, связанные с миграцией, как социальном явлении, ее современные тенденции. Также приведены социальные проблемы мигрантов и их правовая защита.

Сегодня миграция является одним из актуальнейших вопросов в современном мире, а также инструментом разрешения многих возникающих общественных задач мигрантов и регулирования миграционных потоков является миграционная политика.

Сам тезис миграция (или миграционный процесс) – это, во-первых, движение, переезд индивидов, связанный с переменной местожительства на срок не менее шести месяцев. Данные передвижения могут являться результатом различных факторов, и иметь социальный характер (военные действия, либо преследование по различным поводам и причинам), так и природного (стихийные бедствия) и реализовываться в различных территориях. Миграция это неопределенное и глубокое общественное явление. Одно из явлений данной особенности есть многообразность главных форм миграционных процессов. В актуальных научных современных исследованиях принято выделять и анализировать последующие типы миграции: по направлению миграционных перемещений, по возможностям возвращения на прежнее место жительства, по отношению людей к процессам перемещения, по степени управляемости миграционных процессов и по отношению к государственным или региональным границам. Рассмотрим каждый из типов отдельно.

По направлению миграционных перемещений выделяют *эпизодическую (разовую), маятниковую и сезонную миграцию*. Первая представляет собой рекреационные, деловые, туристические и другие поездки, совершающиеся не только нерегулярно по времени, но и необязательно по одним и тем же направлениям. Данный тип миграции включает поездки для

¹ Благодарова Дарья Владимировна – студент, Поволжский государственный технологический университет.

лечения, отдыха, участия в спортивных соревнованиях, религиозное паломничество, а также разного рода командировок. Вторая представляет собой условное название регулярных (обычно – ежедневных) поездок населения из одного населённого пункта (места жительства) в другой – на учебу или работу и обратно. Маятниковая миграция является несоответственным результатом расселения людей и размещения производств. Третья – это временная миграция, один из основных видов миграции населения, для которого характерно временное (сезонное) территориальное перемещение мигрантов.

По возможностям возвращения на прежнее место жительства выделяют: *возвратную* и *безвозвратную миграцию*. Примером служат все рассмотренные выше виды миграционных процессов.

По отношению людей к процессам перемещения существует *добровольная, вынужденная и принудительная миграция*. К добровольной миграции относится участие в освоении новых территорий, переезд на новое место жительства; к вынужденной – стихийное бедствие, вооружённый конфликт; к принудительной миграции относится, к примеру, насильственная депортация, вывоз в другую страну или регион, насильственное переселение или изгнание.

По степени управляемости миграционных процессов выделяют *организованную* и *неорганизованную (стихийную) миграцию*. Примером организованной миграции является, например, организация массового притока населения в какие-то регионы. А примером неорганизованной миграции может служить бегство от какой-либо опасности (война, стихийное бедствие).

По отношению к государственным или региональным границам выделяют *внутреннюю* (поездка на учёбу) и *внешнюю миграцию* (переезд на постоянное место жительства в другой регион и за границу).

Не секрет, что для более эффективного решения миграционных проблем необходима определенная, конкретная база знаний и неких правовых основ.

В современном обществе существует правовая база, которая помогает решить большинство социальных проблем которые возникают у мигрантов. Данная правовая база включает в себя и международное, и государственное законодательство. К основным актам международного права, а именно акты связанные непосредственно с социальной защитой мигрантов, можно отнести, во-первых, *Конвенцию ООН о статусе беженцев* (1951 г.). Стоит отметить, что а настоящее время ее ратифицировали уже большинство государств, которые входят в ООН. Во-вторых, это *отдельные статьи и положения Заключительного акта совещания по европейской безопасности и сотрудничеству*, (1975 г.). Это, в первую очередь, те статьи и положения, которые касаются права свободного выезда и въезда в страну, права на политическое убежище и т.д.

Если обратиться к законодательству Российской Федерации, а именно, к тем актам, которые обеспечивают защиту прав и свобод мигрантов, а также регулирование вопросов, связанных с нахождением мигрантов в стране, то стоит обращаться в первую очередь к: ФЗ «О вынужденных переселенцах», ФЗ «О беженцах», ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и другие.

В настоящее время миграционные процессы имеют значительные масштабы. Они многообразны и это ведет к тому, что на сегодняшний день можно говорить о том, что мигранты это новая социальная общность. Данная общность имеет собственную структуру, оснащена системой ценностей, требований и имеет свои интересы. Но необходимо отметить, что данная общность внутри разнородна. Это подтверждает неоднозначность понятий, которые применяют для её обозначения: «перемещённые лица», «мигранты», «беженцы», «вынужденные переселенцы», и т.д.

При рассмотрении внутренней структуры данной социальной общности, нужно внимательно анализировать и делить данную структуру на два вида мигрантов:

- по направлениям перемещения людей;
- по причинам, которые вынудили их к перемещению;

В первом пункте выделяются две категории мигрантов: **иммигранты** (въезжающие в страну) и **эмигранты** (выезжающие из страны). В данных случаях проблема носит менее острый характер, так как человек осознает и принимает решение о выезде или въезде в страну, рассчитывая на некую поддержку (наличие приглашения на работу или на учёбу, наличие родственников или друзей, у которых можно найти пристанище и т.п.). Безусловно, и здесь возникает проблема, но одновременно имеются и определенные основы для её скорейшего разрешения.

Во втором пункте выделим беженцев и вынужденных переселенцев. Это более тяжёлые категории мигрантов, с точки зрения обременённости различными сопутствующими проблемами. Именно эти люди нуждаются в социальной помощи и поддержке со стороны общества и государства. Для того, чтобы такая помощь была организована как можно более эффективно, необходимо учитывать следующие обстоятельства.

Согласно Конвенции ООН о статусе беженцев, беженцы – это мигранты, которые были вынуждены покинуть свою страну из-за обоснованных опасений, что их будут преследовать по каким-либо причинам (расовым, религиозным, политическим, за принадлежность к какой-либо группе или организации). [5; 181] Иначе говоря, согласно основополагающему международно-правовому акту, направленному на защиту прав мигрантов, беженец – это иностранец, прибывший в чужую страну. Такая же категория мигрантов, но уже внутри страны считается перемещёнными лицами или вынужденными переселенцами. [6; 187]

Эти категории мигрантов нуждаются в быстрой социальной поддержке и помощи. Поэтому, социальная работа с мигрантами – это деятельность, направленная на оказание людям срочной или экстренной социальной помощи.

Основным из способов разрешений социальных задач мигрантов и регулирования миграционных потоков на территории Российской Федерации является миграционная политика, которая представляет собой совокупность социально-политической концепции и взглядов на миграционное положение в государстве, а также конкретных организационно-правовых и социально-экономических действий по урегулированию миграционных процессов, направленных на производство благоприятных условий для благоустройства и социальной адаптации мигрантов.

Главным направлением и реализацией в миграционной политики является:

- деятельность по оказанию практической помощи, необходимой конкретным категориям мигрантов;
- учёт и постоянный анализ миграционной ситуации в обществе;
- реорганизация социальной среды для более эффективной адаптации мигрантов в новых условиях.

Последствие миграции проявляется в разнообразных общественных сферах, таких как: политическая, социальная, экономическая, культурно-психологическая и иных сферах. Это носит как позитивный, так и негативный характер. Чаще всего, негативная сторона является источником конфликтов. Исходя из этого, можно понять, что важность изучения социально-правового регулирования миграции очевидно.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 19.02.93 № 4528-1 (ред. От 2.07.13) «О беженцах»
2. Закон РФ от 19.02.93 № 4530-1 (ред. От 25.11.13) «О вынужденных переселенцах»

3. Федеральный закон от 31.05.02 № 62-ФЗ (ред. От 14.10.14) «О гражданстве РФ»
4. Назарова Е.А. Особенности миграции // Социологические исследования. 2000. № 7.
5. Словарь-справочник по социальной работе. М.: Юристъ, 1997.
6. Теория и практика социальной работы. В 2х т. М.: Союз. 1994.
7. Круталевич М.Г., Корчемкина К.Ю. Совершенствование управления миграционными процессами в России // Новый университет. Серия: Экономика и право. 2012. № 7-8. С. 60-64.

© Д.В. Благодарова

УДК 316

¹М.Ю. Хотынская

ПЕРЕДАЧА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ИМУЩЕСТВА В ХОЗЯЙСТВЕННОЕ ВЕДЕНИЕ И ОПЕРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ КАК ОСОБЫЙ ВИД АДМИНИСТРАТИВНОГО ДОГОВОРА

В настоящее время важнейшим способом управления имуществом публично-правовых образований остается передача юридическим лицам, созданным собственником – публично-правовыми образованиями, этого имущества на праве хозяйственного ведения и на праве оперативного управления. В девяностые годы двадцатого века право хозяйственного ведения и право оперативного управления многие специалисты называли временными, нежизнеспособными, переходными, наследием социалистической экономики. Однако по-прежнему государственным и муниципальным предприятиям и учреждениям для выполнения ими определенных функций передается имущество публично-правовых образований, включая федеральные энергетические системы, территории государственных природных заповедников, музейные предметы и музейные коллекции, не в собственность и не в аренду.

Ключевые слова: имущество, собственность, муниципальное имущество, государственное имущество.

Количество государственных и муниципальных предприятий и учреждений с девяностых годов двадцатого века не сокращается, а напротив – растет. Их правовой статус в настоящее время регулируется не только Гражданским кодексом, но и специальными федеральными законами и множеством подзаконных актов. Отношения публичной собственности продолжают динамично развиваться. Учитывая особую ценность государственного и муниципального имущества, вопрос о правовом регулировании этих отношений не теряет своей актуальности. В этой связи важным представляется вопрос и о правовой природе договоров (актов) о передаче государственного и муниципального имущества в хозяйственное ведение и оперативное управление.

В соответствии со ст. 295 Гражданского кодекса РФ, собственник имущества, переданного в хозяйственное ведение предприятию, решает вопросы создания предприятия, определения предмета и целей его деятельности, реорганизации и ликвидации предприятия, назначает руководителя предприятия, осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью переданного предприятию имущества.

В соответствии со ст. 296 Гражданского кодекса РФ собственник имущества, переданного в оперативное управление учреждению и казенному предприятию, вправе изъять излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество, решает вопросы создания предприятия, определения предмета и целей его деятельности, реорганизации и ликвидации предприятия, назначает руководителя предприятия, осуществ-

¹ Хотынская Мария Юрьевна – студент, Поволжский государственный технологический университет.

вляет контроль за использованием по назначению и сохранностью переданного имущества.

Институт права хозяйственного ведения и оперативного управления получил не только законодательное развитие, но и расширилась область его практического применения.

В условиях рыночной экономики и при отнесении права хозяйственного ведения и права оперативного управления Гражданским кодексом Российской Федерации к вещным правам совершенно очевидно их особое положение среди других видов имущественных прав. Анахронизмом эти права так и не стали. Напротив – они до сих пор широко применяются, право хозяйственного ведения и право оперативного управления на недвижимое имущество подлежат государственной регистрации, защите этих прав отведено особое место и в науке, и в судебной практике [1]. При этом договоры (акты) о передаче имущества на праве хозяйственного ведения и оперативного управления обладают только им присущими особенностями и не носят исключительно гражданско-правового характера. По своему правовому смыслу такие договоры являются скорее административными.

В российском законодательстве до сих пор отсутствует понятие административного договора. Наука административного права изучает правовую природу административного договора и классифицирует административные договоры, в частности, разделяет административные договоры на нормативные и индивидуальные

Важнейшей функцией, присущей индивидуальному административному договору, является правореализационная функция. В результате заключения административного договора происходит воплощение норм административного права в субъективные права и обязанности [3, с. 54].

Среди других функций административного договора следует отметить регулятивную функцию. Посредством административного договора устанавливаются определенные правила поведения для сторон, т.е. административный договор, является регулятором общественных отношений. Для договоров передачи имущества в хозяйственное ведение и оперативное управление особое значение имеет и обеспечительная функция, которая состоит в обеспечении особо значимых (публичных) интересов и конкретных интересов участников административного договора.

Существуют различные мнения относительно юридических признаков административного договора, но тот факт, что административный договор является разновидностью публично-правового договора, сомнений обычно не вызывает [2, с.34]. Одной из сторон административного договора является государство в лице своих органов; государственные органы при заключении и исполнении административного договора действуют в пределах своей компетенции; административный договор заключается в соответствии с административным актом; целью заключения административного договора являются публично-правовые интересы.

Заслуживают особого внимания критерии классификации административных договоров. В рамках данной статьи целесообразно остановиться на разделении административных договоров на нормативные и индивидуальные.

Нормативный административный договор имеет много общих черт с нормативным правовым актом. В юридической литературе нормативный административный договор называют договором о нормах. В данном случае нормативный договор определяется как "соглашение двух или более сторон, в результате которого устанавливаются, изменяются или отменяются нормы права" [4, с. 209]. Таким образом, нормативный договор является источником права и представляет собой формально определенное со-

глашение, возникающее при согласовании свободных волей и волеизъявлений субъектов административного права, обладающих правотворческими полномочиями, устанавливающее административно-правовые нормы.

Индивидуальный административный договор также является формой государственного управления, выполняет общественно значимые задачи и служит достижению публичного интереса. Участники административного договора обладают лишь формальным равенством, а фактически зачастую один участник подчинен другому. Индивидуальный административный договор представляет собой соглашение двух или более субъектов административного права о возникновении, изменении или прекращении административных прав и обязанностей.

Учитывая природу права хозяйственного ведения и права оперативного управления, которые являются особыми имущественными правами, производными, зависимыми от прав собственника или ограниченными вещными правами [5, с. 60] логично предположить, что передача собственником государственного или муниципального имущества в хозяйственное ведение и оперативное управление государственным и муниципальным предприятиям и учреждениям осуществляется не по гражданско-правовым договорам в их классическом понимании. Право хозяйственного ведения и право оперативного управления возникают на основании акта собственника о закреплении имущества за государственным или муниципальным предприятием или учреждением.

Право публичной собственности в соответствии с российским законодательством подразделяется на право государственной и право муниципальной собственности. Публичное образование (государство, муниципалитет) является особым субъектом права в связи с наличием у него властных полномочий, в том числе полномочия издавать административные акты в пределах своей компетенции.

Объектами права публичной собственности являются не только различные виды недвижимости, включая здания, сооружения, земельные участки, которые могут находиться в собственности и других субъектов, но и относящиеся исключительно к федеральной собственности ресурсы континентально шельфа, особо охраняемые природные территории, включая имущество государственных природных заповедников, национальные парки; памятники истории и культуры.

Не только государственное и муниципальное имущество, подлежащее передаче в хозяйственное ведение и оперативное управление, обладает особым правовым режимом, но и стороны договоров (актов) передачи государственного или муниципального имущества в хозяйственное ведение и оперативное управление также наделены специальным правовым статусом.

Права собственника государственного имущества, в том числе право передачи его в хозяйственное ведение и оперативное управление, осуществляют соответствующие органы исполнительной власти. Органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению государственным имуществом, является Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество), которое находится в ведении Министерства экономического развития РФ. Росимущество осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы и подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления. Федеральное агентство по управлению государственным имуществом осуществляет в порядке и в пределах, установленных федеральными за-

конами, актами Президента РФ и Правительства РФ, полномочия собственника в отношении имущества федеральных государственных унитарных предприятий, федеральных государственных учреждений (п. 5.3 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 5 июня 2008 г. N 432). Министерства, государственные корпорации также осуществляют права собственника в отношении федерального имущества, переданного государственным унитарным предприятиям, подведомственным им. В г. Москве управление имуществом осуществляет Департамент имущества г. Москвы, в Санкт-Петербурге – Комитет по управлению городским имуществом. Права собственника муниципального имущества, в том числе право передачи его в хозяйственное ведение и оперативное управление, осуществляют чаще всего управления муниципального имущества.

Права собственника имущества и полномочия органа исполнительной власти по управлению государственным имуществом в отношении имущества, закрепленного в хозяйственном ведении и оперативном управлении федеральных государственных унитарных предприятий, настолько широки, что права хозяйственного ведения и оперативного управления весьма условно можно отнести к вещным правам.

Гражданский кодекс РФ относит государственные и муниципальные унитарные предприятия наряду с хозяйственными товариществами и обществами к коммерческим организациям, т.е. организациям, преследующим извлечение прибыли в качестве основной своей цели. Однако государственные и муниципальные унитарные предприятия, среди которых большинство составляют дирекции единого заказчика, ремонтно-эксплуатационные, сельскохозяйственные, экспертные предприятия, не занимаются коммерческой деятельностью в той степени, как, например, акционерные общества. Основная цель их деятельности все же – публичные интересы. Еще одним признаком, характерным для административного договора, является публичный интерес.

Что касается государственных и муниципальных учреждений, особенно образовательных учреждений, музеев и библиотек, то о прибыли и вовсе говорить не приходится. Согласно ст. 120 Гражданского кодекса РФ учреждением является некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления социально-культурных и иных функций некоммерческого характера, государственные и муниципальные учреждения в зависимости от целей их создания, меры ответственности по обязательствам, отношениям с собственником имущества подразделяются на казенные, автономные и бюджетные учреждения. Государственное и муниципальное имущество передается таким учреждениям для выполнения общественно-полезной задачи: научной, информационной, культурной, образовательной (предоставление в пользование юридическим и физическим лицам своих фондов, хранение, изучение, публичное представление музейных предметов и музейных коллекций). Государственные природные заповедники являются природоохранными, научно-исследовательскими и эколого-просветительскими учреждениями, имеющими целью сохранение и изучение естественного хода природных процессов, генетического фонда растительного и животного мира. Здания, сооружения, историко-культурные и другие объекты недвижимости закрепляются за государственными природными заповедниками на праве оперативного управления (п. 2 ст. 6 ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях"). В этих случаях необходимо отметить особый статус передаваемого имущества, поскольку речь идет о книжных памятниках, музейных предметах и му-

зейных коллекциях, особо охраняемых природных территориях. Данные виды имущества подлежат охране независимо от того, в чьем ведении они находятся. Приняты нормативные акты, регулирующие правовое положение памятников истории и культуры, музеев и музейных коллекций, особо охраняемых природных территорий, библиотек, устанавливающие принципы формирования и ведения единых реестров, ограничений в пользовании, государственном контроле в области сохранения и использования данных объектов.

Как мы видим, другой стороной договора о передаче имущества на праве хозяйственного ведения и праве оперативного управления, принимающей имущество, является не любое юридическое лицо, а только государственное и муниципальное унитарное предприятия или государственное и муниципальное учреждение. Таким образом, следует отметить особый субъектный состав таких договоров.

Право хозяйственного ведения и право оперативного управления возникают на основании акта собственника о закреплении имущества за государственным или муниципальным предприятием или учреждением, что является признаком административного договора, но не гражданско-правового. Такой акт является разновидностью акта органов исполнительной власти или местного самоуправления: принимается в установленном порядке, имеет утвержденную форму, оспаривается в определенном порядке.

Что касается формы договора о передаче имущества на праве хозяйственного ведения и праве оперативного управления, то она является типовой. Более того, типовая форма договора прилагается к решению собственника о передаче имущества.

Таким образом, отношения, возникающие между собственником имущества (публично-правовым образованием) и государственным и муниципальным унитарным предприятием или учреждением при передаче имущества на праве хозяйственного ведения и праве оперативного управления, имеют сложную правовую природу. Нельзя однозначно отрицать присущих этим отношениям гражданско-правовых признаков. Нормами гражданского права урегулированы такие положения договора о передаче имущества на праве хозяйственного ведения и праве оперативного управления, как положения о владении, пользовании, распоряжении переданным имуществом; об аренде переданного имущества с разрешения собственника; страховании; производстве ремонта имущества; возмещении ущерба. Однако наличие важнейших признаков, присущих административным договорам, правовая природа и цель заключения договоров о передаче имущества на праве хозяйственного ведения и праве оперативного управления позволяют отнести такой договор к административным договорам. Цель заключения договоров о передаче имущества на праве хозяйственного ведения и праве оперативного управления – прежде всего выполнение общественно значимых задач, т.е. публичный интерес. Стороны договора – субъекты административного права: передающий имущество государственный орган (орган исполнительной власти, уполномоченный орган), орган местного самоуправления и принимающее имущество государственное и муниципальное унитарное предприятие (учреждение). Стороны договора неравноправны: государственное и муниципальное унитарное предприятие или государственное и муниципальное учреждение юридически и фактически подчиняются соответствующему органу исполнительной власти, местного самоуправления, который наделен широкими полномочиями не только в отношении переданного имущества, но и в отношении самого предприятия или

учреждения. Договор заключается на основании административного акта и имеет утвержденную административным актом типовую форму, т.е. регулируется административно-правовыми нормами. Передаваемое имущество зачастую обладает специальным статусом, охрана имущества осуществляется также при помощи административно-правовых норм. Таким образом, договор о передаче имущества на праве хозяйственного ведения и праве оперативного управления является особым видом административного договора. Право хозяйственного ведения и оперативного управления не отмирает, а напротив, развивается, его формы, как и другие способы управления государственным и муниципальным имуществом, постоянно совершенствуются, т.к. органы, уполномоченные управлять имуществом, публично-правовых образований, по сравнению с 90-ми годами XX в. приобрели опыт такого управления, думается, что приходит осознание особой ценности и значимости государственного и муниципального имущества экономической основы государства. Однако потребность в грамотных специалистах по управлению имуществом не удовлетворена. По-прежнему остро стоит вопрос о сохранности и рациональном использовании государственного и муниципального имущества. Представляется, что в тексте договора о передаче имущества на праве хозяйственного ведения и праве оперативного управления должны быть расширены и конкретизированы обязанности сторон по использованию государственного и муниципального имущества, по контролю за использованием и сохранностью имущества со стороны собственника имущества. В настоящее время собственник имущества, с одной стороны, и государственное, муниципальное предприятие и/или учреждение, с другой стороны, в процессе своей деятельности руководствуются множеством нормативных актов, судебной практикой, самостоятельным толкованием законодательства. Если их права и обязанности в отношении переданного в хозяйственное ведение и оперативное управление государственного и муниципального имущества, включая контрольные мероприятия, будут подробно изложены в тексте договора о передаче имущества, то стороны будут иметь четкое представление о пределах своих полномочий в отношении имущества уже в момент подписания договора. Это поможет в дальнейшем избежать споров между ними, в том числе разрешаемых в судебном порядке.

Список литературы

1. Постановления Пленума Верховного Суда РФ N 10, Пленума Высшего Арбитражного Суда от 29.04.2010 N 22 "О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав".
2. Бахрах Д.Н. Административное право России. – М.: Инфра-М, 2010. – 239 с.
3. Демин А.В. Общие вопросы теории административного договора. – Красноярск: Проспект, 2012. – 354 с.
4. Лазарев В.В., Лепень С.В. Теория государства и права. – М.: Просвещение, 2010. – 209 с.
5. Российское гражданское право: Учебник: В 4 т. / Под ред. заслуженного деятеля науки РФ Е.А. Суханова. – М.: Просвещение, 2011. – 606 с.
6. Напольских Д.Л. Институционализация инновационных кластеров // Новый университет. Серия: Экономика и право. 2014. № 2 (36). С. 49-51.

УДК 340

¹Д.М. Белкина

СИСТЕМА НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ: НОВАЦИИ 2015 ГОДА

В данной статье рассмотрены основные нормативно-правовые документы, касающиеся пенсионной системы Российской Федерации. Проанализированы правовые документы, которые регулируют как права граждан на пенсионное обеспечение, так и порядок пенсионных отчислений юридических и физических лиц, обязательное пенсионное страхование, индивидуальный учет в системе обязательного пенсионного страхования, основы социального страхования, негосударственные пенсионные фонды, занимающиеся исключительно негосударственным пенсионным обеспечением. Рассмотрены Федеральные законы о страховой и накопительной пенсиях, вступающие в силу с 1 января 2015 года.

Ключевые слова. Пенсионное обеспечение, пенсия, обязательное пенсионное страхование, социальное страхование, страховая пенсия, накопительная пенсия, негосударственный пенсионный фонд.

Пенсионная система Российской Федерации – это сложный и многоуровневый процесс формирования, назначения и выплаты пенсий по труду, пенсий по государственному пенсионному обеспечению, нетрудовых пенсий.

Пенсионное обеспечение имеет государственное подкрепление, а именно, нормативно-правовую базу, которая регламентирует формирование, назначение и выплату пенсий.

Первым законодательным актом, регулирующим пенсионное обеспечение, является Конституция Российской Федерации. Конституция РФ – основным законом Российской Федерации. Статья 7 устанавливает, что в Российской Федерации создаются условия, обеспечивающие достойную жизнь, в том числе развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные меры социальной защиты. Статья 39 гласит, что «каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом, государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом» т.е. устанавливается основное право каждого гражданина на пенсионное обеспечение и социальную защиту.

Один из главных законов – это федеральный закон от 15.12.2001 N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации". Этот закон устанавливает обязательные правовые, экономические и финансовые основы пенсионного страхования. Дается определение государственной пенсии в ст. 2 настоящего Закона – ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение, которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными Законом, и которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода),

¹ Белкина Дарья Михайловна – студент, Поволжский государственный технологический университет.

утраченного в связи с прекращением государственной службы, при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию.

Как и все законы, он имел ряд изменений, внесенных законодательными органами. Последние поправки внесены Федеральным законом от 21 июля 2014 г. N 216-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О страховых пенсиях" и "О накопительной пенсии". Поправки обусловлены реформированием системы пенсионного обеспечения. Теперь трудовые пенсии заменяются страховыми и накопительными пенсиями. Основная вид пенсии – это страховая пенсия.

Федеральный закон от 01.04.1996 N 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" определяет правовые основы, цели и принципы индивидуального (персонифицированного) учета. Пенсионный фонд Российской Федерации является органом, осуществляющим индивидуальный (персонифицированный) учет, а именно, определяющим основные правила представления сведений о застрахованных лицах и их учет, представление сведений физическим лицом, самостоятельно уплачивающим страховые взносы, и сведения о застрахованных лицах, представляемые страхователем, представление в Пенсионный фонд Российской Федерации сведений о страховых взносах и страховом стаже.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 N 400-ФЗ "О страховых пенсиях" и Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 424-ФЗ "О накопительной пенсии", которые вступят в силу с 1 января 2015 года, утрачивает силу ФЗ от 17.12.2001 N 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации". Теперь трудовая пенсия заменяется страховой и накопительной пенсиями. Суть новой пенсионной формулы в следующем. Возраст выхода на пенсию не изменится – женщинам 55 лет, мужчинам 60 лет. Минимальный страховой стаж для приобретения права на пенсию возрастет с 5 лет до 15 лет и будет увеличиваться на 1 год, начиная с 2015 года. Важно, что страховая пенсия будет рассчитываться суммой индивидуальных пенсионных коэффициентов, набранных лицом за весь страховой стаж. Именно от этих коэффициентов будет зависеть размер страховой пенсии. Сохраняется право на досрочный выход на пенсию работникам вредных, опасных производств и иным категориям граждан. Главное то, что размер будущей пенсии будет напрямую зависеть от зарплаты: чем выше она и законна, тем больше пенсия. Будет стимулироваться более поздний выход на пенсию повышенными коэффициентами.

С 1 января накопительная пенсия станет самостоятельным видом пенсии. Теперь она не будет частью трудовой пенсии. Накопительная пенсия будет установлена лицам, которые имеют право на страховую пенсию по старости, при условии, что у них будут пенсионные накопления в ПФР или НПФ. Пенсия будет выплачиваться исходя из накоплений и величины ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии. Величина ожидаемого периода до 2016 года составляет 19 лет. Пенсионные накопления состоят из страховых взносов накопительной пенсии, направленные на эти цели средства материнского капитала и доходы от их инвестирования.

Опять же, предусмотрены льготные отчисления для лиц, обратившихся в более поздний срок за назначением накопительной пенсии. В случае смерти лица накопительная часть будет выплачиваться его правопреемникам. С 1 января 2015 года лица, получающие накопительную часть трудовой пенсии, будут переведены на получение накопительной пенсии без подачи каких-либо заявлений.

Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" предусматривает ряд лиц, имеющих право на государственную пенсию: 1) федеральные государственные гражданские служащие; 2) военнослужащие; 3) участники Великой Отечественной войны; 4) граждане, награжденные знаком "Жителю блокадного Ленинграда"; 5) граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф; 6) граждане из числа космонавтов; 7) граждане из числа работников летно-испытательного состава; 8) нетрудоспособные граждане.

Этот Закон предусматривает следующие виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению: 1) пенсия за выслугу лет; 2) пенсия по старости; 3) пенсия по инвалидности; 4) пенсия по случаю потери кормильца; 5) социальная пенсия.

Федеральный закон от 16 июля 1999 г. N 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования" дополняет пенсионное законодательство в части обеспечения трудоспособных граждан России в период их временной нетрудоспособности.

К страховым случаям в соответствии с указанным правовым актом относятся: 1) необходимость получения медицинской помощи; 2) временная нетрудоспособность; 3) трудовое увечье и профессиональное заболевание; 4) материнство; 5) инвалидность; 6) наступление старости; 7) потеря кормильца; 8) признание безработным; 9) смерть застрахованного лица или нетрудоспособных членов его семьи, находящихся на его иждивении.

Федеральный закон от 07.05.1998 N 75-ФЗ "О негосударственных пенсионных фондах" Данный Закон закладывает основы системы негосударственного пенсионного обеспечения. Негосударственным пенсионным фондом признается некоммерческая организация социального обеспечения, исключительным видом деятельности которой является негосударственное пенсионное обеспечение. Фонды производят выплаты негосударственных пенсий участникам фонда независимо от государственного пенсионного обеспечения населения.

В федеральном законе от 24.07.2002 N 111-ФЗ "Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации" установлены отношения по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений, предназначенных для финансирования накопительной пенсии, определены особенности правового положения, права, обязанности и ответственность субъектов и участников отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений, а также установлены основы государственного регулирования контроля и надзора в сфере формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений.

Нельзя не отметить ст. 213. ч.1 НК РФ, которая устанавливает особенности определения налоговой базы по договорам негосударственного пенсионного обеспечения и договорам обязательного пенсионного страхования, заключаемым с негосударственными пенсионными фондами.

А в Трудовом Кодексе определен порядок исчисления стажа работы, необходимого для страхового стажа, который дает право на трудовую пенсию, но с 1 января 2015 года – страховую пенсию.

Подведя итог, можно сказать, что нормативно-правовая база пенсионного обеспечения Российской Федерации имеет неплохую структуру. Урегулированы базовые вопросы, касающиеся обязательного пенсионного страхования, виды пенсий, ряда лиц, имеющих право на пенсию, системы социального страхования, право на негосударственное пенсионное обеспечение. Разделение государственной трудовой пенсии на страховую и накопительную пенсии должно стимулировать большинство граждан РФ, будущих пенсионеров, на белую хорошую зарплату и официальное трудоустройство. Стоит надеяться, что принятие данных законов улучшит пенсионное обеспечение граждан и принесет хорошие перемены в жизнь государства.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 19.02.93 № 4528-1 (ред. От 2.07.13) «О беженцах»
2. Закон РФ от 19.02.93 № 4530-1 (ред. От 25.11.13) «О вынужденных переселенцах»
3. Федеральный закон от 31.05.02 № 62-ФЗ (ред. От 14.10.14) «О гражданстве РФ»
4. Назарова Е.А. Особенности миграции // Социологические исследования. 2000. № 7.
5. Словарь-справочник по социальной работе. М.: Юристъ, 1997
6. Теория и практика социальной работы. В 2х т. М.: Союз. 1994
7. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (с поправками). –Режим доступа: Система Гарант
8. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями). –Режим доступа: Система Гарант
9. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями). –Режим доступа: Система Гарант
10. Федеральный закон от 7 мая 1998 г. № 75-ФЗ "О негосударственных пенсионных фондах" (с изменениями и дополнениями). –Режим доступа: Система Гарант
11. Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ "Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями). –Режим доступа: Система Гранат
12. Федеральный закон от 16 июля 1999 г. N 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования" (с изменениями и дополнениями). –Режим доступа: Система Гранат
13. Федеральный закон от 01.04.1996 N 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" (с изменениями и дополнениями). –Режим доступа: Система Гранат
14. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ "О страховых пенсиях" (не вступил в силу). –Режим доступа: Система Гранат
15. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. N 424-ФЗ "О накопительной пенсии" (не вступил в силу). –Режим доступа: Система Гарант
16. Трудовой кодекс (ТК РФ) (с изменениями и дополнениями). –Режим доступа: Система Гарант
17. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) (с изменениями и дополнениями). –Режим доступа: Система Гарант.
18. Букатина Е.Г. Тенденции развития конституционно-судебного правосотворчества // Вестник магистратуры. 2014. № 7-1 (34). С. 65-72.

УДК 340

¹М.А. Домнина

РОЛЬ КОЛЛЕКТИВНОГО ДОГОВОРА В РЕГУЛИРОВАНИИ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Рассматривается роль коллективного договора на современном этапе экономического развития России.

Ключевые слова: коллективный договор, локальный нормативный акт.

Коллективный договор – это обязательный документ любого предприятия в трудовой области. Данный договор должен иметь юридическую силу, носить публичный характер и регулировать трудовые отношения на предприятии.

Кроме того, коллективный договор имеет средства, стимулирующие трудовую активность сотрудников. В зависимости от экономических условий предприятия данный документ может увеличить работоспособность посредством пробуждения интереса к творческой и производительной профессиональной деятельности путем устанавливая материальные и моральные стимулы, которые могут быть представлены в качестве дополнительных отпусков, переменной части заработной платы (доплаты, премии, надбавки), увеличения социального пакета (дополнительные компенсации и льготы). Качественное построение данного документа даст возможность определить в нем существенные возможности для сподвижения сотрудников, имеющих активную социальную позицию. В правовом регулировании условий труда в современной экономической обстановке в России коллективный договор играет особую защитную роль, проявляющуюся в увеличении гарантий трудовой защищенности работников.

Ценность коллективного договора в регулировании трудовых условий строится из его регулятивных функций, а также из влияния, которое он способен оказать на дальнейшее развитие Российской правовой системы в сфере труда и правосознание всех сторон-участников трудовых отношений. Более близко коллективный договор стоит с правовой психологией – чувствами, настроениями, привычками, проявляющимися у представителей определенной стороны трудовых отношений по поводу правовых явлений. Параллельно происходит повышение уровня осознания существующих общественных проблем, ввиду необходимости возникает формирование навыков ведения конструктивного диалога, затрагивающего многие аспекты трудовых отношений, которым ранее не уделялось должного внимания.

В необходимой степени полный коллективный договор – условие надежного правового обеспечения должных условий труда, а также его оплаты в конкретном предприятии. Коллективный договор может определить условия трудовых отношений между двумя их непосредственными участниками: рабочим коллективом и работодателем, – ясно разграничивая их права и обязанности. Один из главных для соблюдения принципов составления документа – свобода выбора и обсуждения вопросов и составляющих

¹ Домнина Мария Андреевна – студент, Поволжский государственный технологический университет.

их элементов (ст. 24 ТК РФ). В этом выражается сущность коллективно-договорного метода законодательного регулирования трудовых отношений – рост уровня прав работников в трудовой сфере. Стороны коллективного договора в зависимости от существующих экономических условий приходят к общему решению через конструктивный диалог, что в полной мере соответствует законодательству. [1.4]

Наличие в коллективном договоре нормативных, информационных, обязательственных и организационных условий свидетельствует о его смешанной юридической природе. Нормативные условия определяют правила поведения для участников трудовых отношений. Данные правила не имеют временных рамок. Исключение составляет лишь срок действия самого договора а правила прописанные в нем являются обязательными для соблюдения обеих сторон.

Информационные условия связаны с действующими нормами трудового права, касающимися участников трудовых отношений, например, правом работника на дополнительный отпуск за работу с вредными условиями труда.

Обязательственные (облигаторные) условия – условия, касающиеся конкретных участников трудовых отношений, которые могут быть ограничены во времени. Погашение этой обязательства происходит по факту его исполнения (например, починить станок на рабочем месте). В отличие от нормативных условия, они имеют указание на срок исполнения, также предполагается наличие определенного субъекта – исполнителя.

Организационные условия способствуют проведению процедуры и реализации норм (в том числе локальных) трудового права. Именно по этой причине в научной литературе коллективный договор – это особый локальный нормативный акт, способный решать весь комплекс отношений, касающийся применения труда в конкретной организации.

Юридическая сила коллективного договора в Российской Федерации выражается в:

- Разрешении работников требовать применения к ним закрепленных в соответствующих коллективных договорах условий труда, установленных в общих или специальных локальных нормах;

- признании принципа неотменяемости коллективнодоговорных условий труда индивидуальными трудовыми договорами и соглашениями;

- юридической ответственности конкретных субъектов трудового права за нарушение коллективнодоговорных норм.

Коллективный договор, являясь правовым актом предприятия, включает в себя границы трудового права, составляется и утверждается участниками трудовых отношений. В этом заключается его главное отличие от остальных видов нормативно-правовых актов, принимающихся органами государственной власти.

Коллективный договор разделяется по видам трудовых вопросов, которые он регулирует. К ним относятся:

- 1) Взаимные обязательства работодателя и работников по трудовым вопросам Сюда мы можем отнести рабочее время сотрудников, период отпусков, различные виды компенсаций и надбавки, а также улучшение рабочего места.

- 2) Также коллективный договор регулирует вопросы, связанные с занятостью, повышением квалификации работников, предоставление различных льгот

- 3) Коллективный договор рассматривает все социально-экономические проблемы, такие как уровень оплаты труда исходя из изменения цен, уровня инфляции, а так же вопросы социального обеспечения.

Статья 41 ТК РФ закрепляет следующее положение: «содержание и структура коллективного договора определяются сторонами», – а также определяет примерный перечень вопросов, которые могут быть включены сторонами трудовых отношений в коллективный договор [2,5].

При составлении трудового договора используются пять групп норм.

В первую группу входят нормы и обязательства, определяющие важнейшие условия труда (оплата труда и ее индексация, продолжительность рабочего времени и времени отдыха и др.)

Вторая группа состоит из норм и обязательств, определяющих отношения, непосредственно связанных с трудовыми: обязательства по обеспечению занятости работников или предоставлению им особых льгот при высвобождении и т. п.

Третья группа включает правила, регулирующие социальное обслуживание работников.

Четвертую группу составляют обязательства работодателя по социальному обеспечению и медицинскому страхованию работников.

В пятую группу включаются нормы, регулирующие коллективные трудовые отношения, сторонами которых являются работодатель и коллектив работников или их представители. К примеру, коллективный договор может содержать правила внесения в него изменений, порядок и сроки осуществления контроля за его выполнением, обязательства по обеспечению нормального функционирования профсоюзов, право профсоюзной организации на ведение коллективных переговоров в соответствии с действующим законодательством [3,50].

Данная структура отображает лишь законодательно видение коллективного договора, однако на практике он может включать в себя и другие условия.

Итак, я считаю, что коллективный договор необходим каждой организации. Благодаря ему можно сократить объем кадрового документооборота, второй положительный момент заключается в том, что снижается налоговой база по налогу на прибыль. Плюсом для работодателя будет то, что в его полномочиях будет возможность предоставить гарантии сотрудникам, совмещающим работу с учебой. А также это многочисленные социальные льготы, которые работодатель может выписать работнику. К примеру, оздоровление и отдых в санатории работника и членов его семье.

Для работника положительные моменты заключаются в: Четко определенный уровень задач и ответственность работника. Во-вторых, это возможность обучаться и повышать свою квалификацию. В-третьих, коллективный договор обеспечит благоприятный климат в коллективе, что играет важную роль в любой организации. Важно отметить что в развитых странах коллективный договор действует уже давно и качественно выполняет свои функции.

Список литературы:

1. Трудовой кодекс (ТК РФ)
2. Бахнов М.С. Комментарий к Закону РФ «О коллективных договорах и соглашениях». // Трудовое право, 1997. – № 3
3. ФЗ «Об объединениях работодателей» №156-ФЗ от 27.11.2004.
4. Михеев Д.Н. О концепциях охраны труда в трудовом праве // Новый университет. Серия: Экономика и право. 2014. № 11-12. С. 46-48.

УДК 344

¹ С.К. Абрамян

² С.В. Герасимов

БОРЬБА С ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ ПРОТИВ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В статье исследуются вопросы борьбы с преступлениями террористической и экстремистской направленности против сотрудников внутренних дел.

Ключевые слова: преступление, наказание, террористическая и экстремистская направленность, сотрудники органов внутренних дел.

Важным направлением по нормализации криминогенной обстановки в регионе является экономическое, социальное, духовное и национальное развитие. Несмотря на приоритет общесоциальных мер, связанных непосредственно с предупреждением и пресечением преступлений в отношении сотрудников правоохранительных органов, также необходимо использование специальных криминологических мер, среди которых немаловажную роль играют специально-криминологическая профилактика, осуществляемая на основе программ по борьбе с преступностью и экстремизмом.

Среди мер специального криминологического характера необходимо назвать рост материально-технического обеспечения и финансирования органов внутренних дел, повышение финансового обеспечения сотрудников правоохранительных органов, предоставление им всех социальных льгот и гарантий, воспитание с раннего возраста у граждан уважительного отношения к правоохранительным органам, и к органам внутренних дел в частности. Сотрудники полиции должны быть обеспечены всеми необходимыми современными средствами материально-технического оснащения, а также специальными транспортными средствами. Качественное оснащение сотрудников правоохранительных органов позволит свести к минимуму опасность преступных посягательств на их жизни и здоровье [1, с. 15.]. Немаловажное место среди мер профилактики и пресечения применения насилия в отношении сотрудников правоохранительных органов принадлежит мерам политического характера. В современной России, а в регионах особо, внимание следует уделять вопросам национальной безопасности в борьбе с активизацией терроризма, незаконных вооруженных формирований и экстремистки настроенной молодежи.

Усилению борьбы с посягательствами жизнь сотрудников ОВД способствуют как законодательные, так организационные меры, связанные с использованием оперативных и материально-технических ресурсов, с внедрением современных методов изобличения преступных элементов, подготовкой и расстановкой специализированных кадров, а также профилактической и воспитательной работой с экстремистки настроенной молодежью [2, с. 64.]. Существенное значение приобретает такая система меро-

¹ Абрамян Сюзанна Кароевна – кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного права и криминологии, Новороссийский Филиал Краснодарского университета МВД России.

² Герасимов Сергей Викторович – курсант 401 взвода Новороссийский филиал Краснодарского университета МВД России.

приятий, как индивидуальное предупреждение преступлений. Индивидуальное предупреждение – это «комплексная система государственно-правовых и общественных мероприятий по принуждению, убеждению и помощи в отношении лиц с антиобщественными установками, направленных на выявление, устранение, нейтрализацию или ослабление объективных или субъективных факторов, могущих привести к совершению преступления. Объекты индивидуального предупреждения – это лица, которые по причине своей агрессивно-насильственной направленности могут совершать насильственные преступления в отношении сотрудников ОВД. Общественная опасность данных преступлений заключается не только в том, что любое из них подрывает авторитет и значение государственной власти, но и в том, что лица, совершающие данный вид преступлений бросают вызов самому государству, и всей его правоохранительной системе. Они препятствуют и тормозят нормальное функционирование органов управления, приводят к дезорганизации отношений в сфере управления, создают у населения атмосферу неуверенности, страха и озабоченности в своем будущем. При этом необходимо показать, что одним из наиболее распространенных преступлений против порядка управления является посягательство на жизнь и здоровье сотрудников правоохранительных органов, уголовная ответственность за которое предусмотрена ст. 317 УК РФ. Достаточно высокая степень общественной опасности данного вида преступлений заключается в том, что нормальная деятельность государственных органов нарушается путем посягательства непосредственно на личность – представителей власти, а также их родных и близких. Факты посягательств непосредственно на жизнь и здоровье сотрудников правоохранительных органов, а равно их родных и близких, оказывают отрицательное воздействие на психику и эмоциональное состояние людей – потенциальных потерпевших. Постепенно формируют у них состояние психологической незащищенности, чувство опасности, оказывающие негативное воздействие на их психику. Яркой иллюстрацией этому являются факты повального увольнения из органов внутренних дел сотрудников подразделений патрульно-постовой службы и службы участковых уполномоченных полиции. Закономерным следствием рассматриваемого в статье вида преступлений выступает снижение служебной активности и рвения представителей правоохранительных органов, что, соответственно, негативно отражается на их деятельности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Посягательства на жизнь сотрудников правоохранительных органов, а равно их близких, способствуют развитию у них нравственного и правового нигилизма, а также могут породить разочарование членов общества и переоценку их жизненных ценностей.

Серьезная общественная опасность посягательств на жизнь сотрудников правоохранительных органов в теории уголовного права признана довольно давно. В специальной литературе часто обращается внимание на плохую защищенность сотрудников правоохранительных органов, а также военнотружущих, и значительные потери среди них.

Деятельность правоохранительных органов, учитывая ее социальную значимость, а также безопасность сотрудников, осуществляющих ее, должна быть надежно защищена от преступных посягательств. Признавая социальную значимость управленческой деятельности своих представителей, власти стремятся к тому, чтобы предусмотреть наиболее эффективные, чем уже имеются, меры и средства, призванные обеспечивать неприкосновенность органов власти, их представителей, а также сотрудников правоохранительных структур.

За последние 12–15 лет в России сформировались новые, до сих пор не наблюдаемые виды насильственной преступности – террористический и экстремистский. Это не только собственно терроризм, экстремизм и террористические акты, но и значительно более обширная группа весьма опасных насильственных преступлений, отличительной чертой которых является устрашение и угрозы. Это – незаконное лишение свободы, захват заложников, воздействие на сотрудников правоохранительных органов, свидетелей и потерпевших, убийство, угроза убийством, нанесение тяжкого вреда здоровью, уничтожением имущества, поджоги, взрывы и т. д. По официальным данным в Кабардино-Балкарской республике по итогам работы Министерства внутренних дел по КБР в 2013, в результате вооруженных нападений в республике погибли: 18 сотрудников силовых ведомств 23 силовика получили ранения различной степени тяжести.

Условием эффективности предупреждения преступлений, связанных с применением насилия и посягательства на жизнь и здоровье сотрудников правоохранительных органов, является комплексный подход к решению этой проблемы, заключающийся в единстве его криминологического, уголовно-правового и общесоциального видов.

Подводя итоги можно отметить следующее:

Важными причинами этих преступлений являются факторы, определяющие направленность противоправной агрессии именно на сотрудников правоохранительных органов и представителей власти, а также обстоятельства, повышающие их уязвимость со стороны криминальных элементов: общий рост преступности, коррупция, слабая материально-техническая оснащенность и т. п. В предупреждении исследуемых преступлений особая роль принадлежит уголовно-правовым средствам, а также мерам, направленным на уменьшение, устранение и нейтрализацию причин и обстоятельств, способствующих виктимизации, снижение личностной и ролевой виктимности, недопустимости их совмещения у представителей власти и сотрудников правоохранительных органов. Условием эффективности предупреждения преступлений, связанных с применением насилия и посягательства на жизнь и здоровье сотрудников правоохранительных органов, является комплексный подход к решению этой проблемы, заключающийся в единстве его криминологического, уголовно-правового и общесоциального видов.

Список литературы:

1. Мизюкин А.П., Павлухин А.Н., Семенов М.В., Эриашвили Н.Д. Уголовно-правовая и криминологическая характеристика посягательства на жизнь сотрудника правоохранительного органа: монография // Фонд содействия правоохранительным органам «Закон и право». М.:ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2007 г. – 302 с.
2. Троицкая Е.В. Разграничение полномочий в сфере противодействия экстремизму и терроризму между органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований // Общество и право. 2013. № 1 (43). С. 63-67.

© С.К. Абрамян, С.В. Герасимов

УДК 344

¹А.И. Зайцев²И.И. Бирюков**НЕЗАКОННОЕ ПОМЕЩЕНИЕ В ПСИХИАТРИЧЕСКИЙ СТАЦИОНАР:
ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИИ**

В статье анализируется состав преступления, предусмотренного ст. 128 УК РФ, рассматриваются также материалы судебной практики в целях выявления основных проблем квалификации данного преступления.

Ключевые слова: психиатрический стационар, преступление, наказание, незаконное помещение, психическое расстройство.

В России на современном этапе развития данная категория преступлений нуждается в наиболее точной и эффективной разработке, ликвидации пробелов, мешающих правоприменителям наиболее эффективно использовать статьи, предусматривающие данную категорию. С середины 90-х годов захват недвижимости одиноких, а также пожилых людей приобрел по-настоящему изощренную форму [1, с. 9]. Если раньше для этой цели нанимались киллеры, то сейчас родственники, соседи могут подкупить врачей-психиатров или вступить в сговор с ними на участие в будущей прибыли. Схема весьма проста: сначала пишется заявление к психиатру о том, что их родственник/сосед опасен для окружающих или для самого себя, затем врач-психиатр дает направление на госпитализацию, и потом обладателя желанной недвижимости закрывают в психиатрическом стационаре. Несчастного с помощью сильнодействующих психотропных препаратов доводят до невменяемого состояния, и в тоже время в суд поступает обращение с просьбой о лишении дееспособности. Суд в данном случае руководствуется заключением психиатрической экспертизы, и формально выступает помощником преступной группы (преступника) в достижении своей цели [1, с. 10]. По сути, Федеральный закон «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» является противодействием таким манипуляциям в психиатрии, но на практике он же нередко приводит к многочисленным злоупотреблениям, которые приводят к тому, что одинокий пенсионер (или даже полностью дееспособный до совершения преступления человек) отправляется коротать остаток жизни в психиатрический интернат.

В данном законе говорится о том, что устанавливает диагноз психического заболевания, принимает решение об оказании психиатрической помощи в недобровольном порядке, выносит заключения исключительно врач-психиатр. Конечно, это бесспорно, что поставить правильный диагноз сможет только специалист, но является ли правильным решение дать право одному человеку полностью решать судьбу другого? Тем более, что психиатра почти невозможно привлечь к ответственности за ошибочно поставленный диагноз. Статья 128 УК РФ, которая должна регулировать такие деяния практически мертвая, ни в одном из статистических сборников

¹ Зайцев Арсений Игоревич – курсант 2 курса направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова.

² Бирюков Иван Игоревич – курсант 2 курса направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова.

Минюста или МВД нельзя отыскать случаи применения данной статьи [2, с. 50].

Нередко квалификация незаконного помещения в психиатрический стационар встречает ряд проблем, связанный в основном со сложным и трудноопределимым составом преступления. Итак, незаконным помещением в психиатрический стационар считается в случаях, когда оно было произведено в нарушение законодательства, которое устанавливает порядок и основания для госпитализации в подобный стационар с согласия/несогласия лица. Для того, чтобы квалифицировать госпитализацию «незаконной» следует определить состав преступления. Итак, по мнению многих юристов, состав данного преступления может считаться оконченным с момента фактического водворения лица в стационар. Объектами данного преступления являются личная свобода и достоинство человека. Факультативным объектом можно считать здоровье потерпевшего. Объективную сторону данного состава преступления составляет:

1. Недобровольное помещение заведомо психически здорового лица в психиатрический стационар по решению врача или комиссии врачей-психиатров для его обследования, лечения либо изоляции под видом оснований, указанных в ст. 29 Закона о психиатрической помощи, либо оснований, предусмотренных другими законами, либо без таковых;

2. Недобровольное помещение в психиатрический стационар лица, которое страдает психическим расстройством, но при заведомом отсутствии тех оснований, которые содержатся в п. “а”, “б” или “в” ст. 29 Закона о психиатрической помощи и в иных законодательных актах; 3. Помещение в психиатрический стационар лица, не страдающего или страдающего психическим расстройством, если требуемое законом согласие лица на госпитализацию было добыто от него с помощью обмана, шантажа, угроз, насилия и других мер воздействия. Итак, если обобщить, то для квалификации преступления необходимы:

1. Заведомо безосновательное помещение в психиатрический стационар;

2. Отсутствие реального согласия лица или его законного представителя, либо существенное нарушение процедуры недобровольной госпитализации;

3. Вопрос о субъекте данного преступления по-прежнему остается дискуссионным, что также усложняет процесс классификации данного преступления. Итак, ч.1.ст.128 УК РФ указывает на общий субъект преступления, а вот ч.2 на специальный (лицо, использующее свое служебное положение для незаконного помещения в психиатрический стационар). В ч.2 ст. 128 УК РФ предусмотрены два квалифицирующих обстоятельства: совершение действий с использованием своего служебного положения и наступление по неосторожности смерти потерпевшего или другие тяжкие последствия. В данной ситуации специальный субъект преступления – врач-психиатр, которые поместил лицо в психиатрический стационар, либо сам по себе, либо в составе комиссии, которая и дала заключение о недобровольной госпитализации потерпевшего. Данные лица (лицо) – исполнители преступления.

Соучастником преступления (организатором, подстрекателем и т.д.) может быть лицо, которое оказало давление на врача или вступило с ним в сговор. Судья же, которые вынес заведомо неправосудное решение о госпитализации лица в недобровольном порядке, будет нести ответственность за преступление против правосудия.

Следует заметить, что вопрос о субъекте данного преступления усложняется и тем, что процесс принятия окончательного решения о поме-

щении лица в психиатрический стационар растянут во времени. В принятии данного решения участвует группа врачей: врач ПНД, врач приемного покоя, лечащий врач, члены комиссии врачей-психиатров, которые обязаны освидетельствовать лицо, помещенное в стационар, в течение 48 часов. Добиться возбуждения уголовного дела по факту незаконной госпитализации лица, которое выписали из стационара через 48 часов, считается почти что невозможным, а ведь за эти 48 часов лицо претерпевает как психологический стресс, так и физическое воздействие. Именно поэтому можно назвать обоснованной точку зрения некоторых юристов, которые считают, что субъектом такого преступления выступают врач-психиатр, который являлся членом комиссии, принимающей решение, лечащий врач или иной врач-психиатр, который мог подготовить незаконное решение или сфальсифицировать в этих целях историю болезни. Данное преступление считается умышленным, т.к. оно предполагает вину в форме прямого умысла. Возможность вины по неосторожности в ст.128 исключается. Мотивы данного преступления в ст.128 не указываются, соответственно и не оказывает влияния на квалификацию данного преступления. Следует отметить, что незаконное помещение лица в психиатрический стационар – это не просто нарушение установленного законом порядка помещения в психиатрический стационар, а нарушение, приведшее к помещению туда человека, который не нуждался в лечении в данном стационаре. Нарушение порядка помещения в психиатрический стационар лица, которое нуждалось в таком лечении, не содержит состава преступления, и может быть отнесено только к категории дисциплинарных проступков. Необходимо отметить, что «незаконная госпитализация», содержащая признаки преступления, может квалифицироваться не по ст. 128 УК РФ, а по другим статьям уголовного законодательства.

Например, удержание в психиатрическом стационаре законно помещенного туда лица уже квалифицируется как незаконное лишение свободы (ст. 127 УК РФ) или злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ). Итак, незаконное помещение лица в психиатрический стационар наказывается лишением свободы на срок до 3 лет, а вот в ч.2.ст.128 УК РФ содержатся два квалифицирующих признака (отягчающих обстоятельства), которые устанавливают повышенную меру наказания – до 7 лет лишения свободы. Было исследовано обобщение практики рассмотрения судами края дел о законности или незаконности недобровольного помещения лиц в психиатрические стационары, а также материалов по жалобам самих лиц или их близких родственников о незаконности их недобровольного содержания в психиатрических стационарах. В период с 1999 по 2004 год было представлено суд 721 дело данной категории, из них по 714 делам было вынесено решение, 2 отказано в удовлетворении заявления, по 4 прекращено производство и одно дело осталось без рассмотрения. 90% от общего числа исследуемых дел, которые рассматривались с вынесением решения, – это дела о помещении гражданина в психиатрический стационар без его согласия [3, с. 63.]. Были также отмечены несоблюдения судами сроков рассмотрения дел, случаи не продления судом пребывания гражданина в психиатрическом стационаре на срок, который необходим для рассмотрения дела. Также распространены были случаи, когда к материалам дела не приобщались или не были должным образом оформлены заключения врачебной комиссии. Были также отмечены случаи освидетельствования гражданина единолично врачом – психиатром для решения вопроса об обоснованности госпитализации, что является нарушением закона [3, с. 64.]. Были отмечены следующие пробелы законодательства: законодательство не предусматривает последствия несоблюдения сроков освиде-

тельствования. Если таковое не произведено в течение 48 часов после помещения в стационар, возникает вопрос можно ли, несмотря на заключение, признать госпитализацию за весь период пребывания в медучреждении незаконной? Свобода, честь и достоинство личности в системе социальных ценностей и правовых благ занимают ведущее положение, именно поэтому правильная квалификация данных преступлений приобретает особое значение на современном этапе развития отечественной государственности [4, с. 29].

Необходимо заметить, что на данный момент степень разработанности такой категории преступления, как незаконное помещение в психиатрический стационар, далека от совершенства, требует дальнейшей разработки, как на теоретическом уровне, так и на уровне судебной практики, ведь использование статьи 128 УК РФ сведено практически к минимуму. Лишь после того, как все пробелы и недостатки будут устранены, а квалификация данного преступления будет предельно простой, правоприменители смогут наиболее точно и полно использовать данную статью наиболее эффективно.

Список литературы:

1. Абрамян С.К. Обеспечение и защита конституционных прав граждан Российской Федерации при оказании психиатрической помощи: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Ставропольский государственный университет. Ставрополь, 2011.
2. Абрамян С.К. Судебный механизм защиты конституционных прав граждан, страдающих психическими расстройствами // Общество и право. 2011. № 1. С. 50-52.
3. Литвяк Л.Г., Мельник А.В. Уголовная ответственность за незаконное помещение в психиатрический стационар // Аспирант и соискатель. 2013. № 6 (78) . С. 63-65.
4. Литвяк Л.Г., Пиминова Т.В. Право на психиатрическую помощь в Российской Федерации // Актуальные проблемы современной науки. 2014. № 1 (75) . С. 29-30.

© А.И. Зайцев, И.И. Бирюков

УДК 340

¹ Е.А. Милютина² Е.А. Мурзина**РЕГУЛИРОВАНИЕ АНТИКОНКУРЕНТНЫХ СОГЛАШЕНИЙ
АНТИМОНОПОЛЬНЫМИ СЛУЖБАМИ**

В современном обществе на данный момент самым серьезным нарушением антимонопольного законодательства являются антиконкурентные соглашения. В большинстве случаев они выражаются в форме картельных соглашений. Статья посвящена некоторым проблемам регулирования антиконкурентных соглашений.

Ключевые слова: контроль, антимонопольное регулирование, конкуренция.

Что же из себя представляет картель? Она является одной из форм монополии, а именно объединение крупных предприятий одной отрасли, к примеру, промышленности, имеющих свою коммерческую и финансовую самостоятельность. Организовывается картель, как правило, с целью установления господства на рынке, собственного контроля над ценами всех товаров данной категории и извлечения монопольной прибыли.

В мировой экономике термин «картель» существует не одно столетие. В странах Запада с устойчивым антимонопольным законодательством подобного рода действие считается экономическим заговором и носит самый опасный экономический преступный характер. Это несложно объяснить, ведь за картелем кроется обычная монополия. Но если в отношении монополиста контролирующие органы могут принять меры по ограничению его положения, так как он может быть известен изначально, то в отношении картеля этого неизвестно. В такой ситуации рынок якобы находится в свободной конкуренции, но, в действительности, это вовсе не так.

Создание картелей ущемляет конкуренцию производителей и затормаживает экономическое развитие. Картели содержат некую опасность и для общества, а именно ущемление интересов потребителей и получение сверхприбыли за счет заключения незаконных договоренностей между конкурентами. Также среди последствий картельных соглашений можно выделить: [1]

- 1) отсутствие новых, более качественных товаров;
- 2) меньший выбор товаров;
- 3) отсутствие у компаний мотивов для развития;
- 4) недопущение на рынок новых игроков;
- 5) подрыв доверия общества к основам рыночной экономики и политике властей в этой области.

Главной же целью картельного сговора можно обозначить уничтожение или сильное ослабление конкуренции в определенном сегменте рынка товаров или услуг. Все картельные соглашения можно подразделить на три основных вида:

- 1) ценовой сговор;

¹ Милютина Екатерина Андреевна – студент, Поволжский государственный технологический университет.

² Мурзина Елена Александровна – к.э.н., доцент кафедры управления и права, Поволжский государственный технологический университет.

- 2) сговор по разделу территорий, клиентов, рынков;
- 3) сговор при проведении торгов, тендеров и аукционов.

Ценовой сговор является одним из наиболее серьезных и опасных видов сговоров. Представляет собой сговор участников одной рыночной отрасли продавать и покупать товары и/или услуги по определенной одинаковой цене. К основным признакам ценового сговора можно отнести: одинаковые цены на товары (услуги) и их повышение (изменение) в одних и тех же пределах. Картели такого вида появились раньше остальных.

Сговор о разделении рынка чаще всего осуществляется по территориальному признаку. Компании делят между собой регионы так, что одна компания функционирует только на территории одного региона, а другая – на территории соседнего. Таким образом, между ними нет конкуренции, а следовательно цены можно не снижать.

Третий вид сговора – сговор на торгах. Он представляет собой положение, когда участники определенного торга сговариваются между собой о том, кто из них выиграет торг и возьмет государственный контракт по максимальной цене. Далее они перераспределяют средства между друг другом. В таком случае экономии средств государства нет. В обмен на проигрыш компании в торгах, она получает другой контракт или субподряд у выигравшей компании, или же денежное вознаграждение.

Органами, осуществляющими полномочия по противодействию антиконкурентным соглашениям в Российской Федерации являются:

- 1) Федеральная Антимонопольная Служба
- 2) Министерство Внутренних Дел

05 августа 2008 года приказом ФАС России № 793-к в структуру и штатное расписание ФАС России были внесены изменения, в соответствии с которыми было образовано Управление по борьбе с картелями. Основными его задачами в соответствии с «Положением об Управлении по борьбе с картелями Федеральной антимонопольной службы» (утверждено приказом ФАС России от 19.07.2010 № 407) являются: [4]

- 1) выявление и пресечение ограничивающих конкуренцию и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашений и согласованных действий;

- 2) осуществление методического обеспечения структурных подразделений центрального аппарата и территориальных органов ФАС России по вопросам, относящимся к компетенции Управления.

Федеральная Антимонопольная Служба России имеет сеть территориальных органов – управлений, которые осуществляют свою деятельность на территории соответствующих субъектов Российской Федерации.

Принятие Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» является важнейшим этапом формирования нормативной правовой базы по борьбе с картелями. [5]

В 2013 году территориальными органами ФАС России было возбуждено 213 дел по статье 11 Закона о защите конкуренции. [3]

Большее количество дел возбуждается по сговору на торгах. Остальные дела – это картели на товарных рынках, как правило, ценовые или о разделе рынка.

Одним из самых крупных дел 2013 года стало дело о картельном соглашении в отношении «Группы компаний «Русское море» и семи других рыбных компаний в рамках уже имеющегося дела о поставках норвежской рыбы в Россию. Среди фигурантов дела оказалось ООО «Норвежская семга» и «Технолад» из Калининграда, петербургские компании «Акро» и «Профбизнес», «Нептун» и рыбообрабатывающий комбинат № 1, а также московское ООО «РК-Викинг». [2]

Федеральная Антимонопольная Служба в июле 2013 года признала группу «Русское море» (включая ЗАО «Русская рыбная компания» и ООО «Русское море – Калининград»), группу лиц в составе ЗАО «ИТА Северная Компания», ООО «СК Рыба» и ЗАО «СК Ритейл», а также ООО «ПрофиБизнес», ООО «Северная Компания Калининград», ЗАО «Атлант – Пасифик» нарушившими закон о защите конкуренции путем создания картеля по разделу рынка поставок норвежской рыбы. [2]

Данный пример не единственный в судебной практике России. Это говорит о том, что антимонопольное законодательство функционирует и справляется со своими функциями.

Для формирования всех антимонопольных правовых механизмов, которые позволяют наиболее эффективно выявлять и искоренять антиконкурентные соглашения и картели, как наиболее опасную разновидность для конкуренции, Российское законодательство прошло немалый путь. Такой же путь был проделан и правоприменительной практикой.

В 2009–2012 годах ФАС России была создана система противодействия картелям. Основные составляющие системы:

- 1) Организационная структура.
- 2) Правовое обеспечение.
- 3) Методическое обеспечение, адвокатирование конкуренции.
- 4) «Специальные инструменты» по доказыванию картелей. [4]

Если рассматривать судебную практику, то в настоящее время наличие антиконкурентного соглашения может быть доказано не только при использовании прямых доказательств такого соглашения, но и при использовании всех косвенных доказательств, которые свидетельствовали бы о наличии противозаконного соглашения.

Наиболее эффективно такая техника используется при выявлении картельных сговоров на торгах. А в частности, при выявлении так называемого сдерживания заявок или отказа от активного поведения на торгах, раздела лотов, подачи мнимых, невыгодных «фиктивных» заявок для имитации конкуренции.

Также есть возможность доказать согласованность действий компаний по их результату в отсутствие документального подтверждения наличия договора об их совершении применима и при доказывании соглашений между ними.

Значимый всплеск в расследовании дел о картелях, с точки зрения законодательства РФ, произошел в России тогда, когда этот вид антиконкурентного соглашения обособился в отдельную группу норм и для него стал применяться принцип обязательного запрета. Это позволило сконцентрировать внимание антимонопольных органов на расследовании соглашений, а также внести четкость в понятие различий между этими правовыми институтами, как результат, в итоге исчезла подмена понятий «соглашение» и «согласование действий» в правоприменительной практике, что ранее порождало спорные элементы разделения рыночных ситуаций.

В антимонопольном законодательстве были приняты критерии, по которым действия хозяйствующих субъектов оценивались как согласованные. Произошел переход к конкретным принципам, к примеру, таким как осведомленность компаний-конкурентов о действиях друг друга, заинтересованность и последовательность действий при условии их несвязности с изменением рыночной ситуации. Изменения данного характера способствуют еще большему соответствию Российского антимонопольного законодательства международным принципам антимонопольного регулирования.

Хоть и прогресс Российского антимонопольного регулирования виден невооруженным глазом, необходимо дальнейшее развитие и совершенст-

ование данного направления. И прежде всего необходимо формирование положительной судебной практики, касающейся именно картелей. Усиление взаимодействий между органами, выполняющих деятельность по противодействию антиконкурентным соглашениям. Внедрение принципов и норм международной практики для взаимодействия государств, которые осуществляют деятельность по расследованию сговоров-картелей на международном уровне.

Список литературы

1. Гаврилов, Д. А. Антимонопольный контроль: теория и правоприменительная практика [Электронный ресурс] / Д.А.Гаврилов.-Режим доступа: http://fas.gov.ru/fas-in-press/fas-in-press_38621.html (дата обращения 02.12.2014);
2. Кинёв, А. В 2013 году ФАС России оштрафовала участников антиконкурентных соглашений почти на 4 млрд рублей [Электронный ресурс] / А.Кинёв.-Режим доступа: http://fas.gov.ru/fas-news/fas-news_35334.html (дата обращения 02.12.2014);
3. Цариковский, А «О работе ФАС России по противодействию картелям в 2013 году» [Электронный ресурс] / А.Цариковский.-Режим доступа: http://fas.gov.ru/detailed-search/tags/tags_62.html?num=114 (дата обращения 02.12.2014);
4. О защите конкуренции: федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ / Режим доступа <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 05.12.2014)
5. <http://fas.gov.ru/> (дата обращения 02.12.2014);
6. <http://anticartel.ru/> (дата обращения 02.12.2014).
7. Кузнецова Я.А. Трансфертное ценообразование // Новый университет. Серия: Экономика и право. 2011. № 1. С. 85-88.

© Е.А. Милютина, Е.А. Мурзина

УДК 340

¹С.В. Сергеева²Е.А. Мурзина**РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

В статье рассматривается вопрос о роли международных организаций в области защиты основных прав и свобод человека как один из вариантов избежать произвола со стороны как государственных, так и частных лиц. Эти организации помогают гражданам добиться справедливости, а также выступить в качестве гаранта в области защиты прав человека.

Ключевые слова: права человека, международные организации по правам человека, омбудсмен, субсидиарный характер, нормативно-правовые акты, НПО.

Права человека являются неприкосновенными, присущими каждому живущему индивиду на Земле. Каждый человек наделяется правами с того самого момента, когда он появился на этот свет. Он наделяется определенными правами, список которых возрастает по мере его взросления. Нельзя сказать, что этот человек имеет одни права, а тот другие, что у лиц мужского пола круг прав более широк и разнообразен, чем у женщин, или же представитель одной этноса обладает такими правами, которых нет у другого. Каждый из нас имеет абсолютно одинаковые права независимо от пола, возраста, национальности, расы, вероисповедания, положения в обществе. Здесь мы говорим о тех законных и международно-признанных правах, закрепленных в международно-правовых актах, и гарантом защиты и охраны которых выступают компетентные организации на международном уровне. О значении этих организаций речь пойдет ниже.

Что же такое право? Понятие прав человека зародилось не так давно. Но сама идея об определённой свободе, которая должна быть у людей, стала возникать тогда, когда человек стал осознавать своё место в мире и то, что у него есть свобода выбора и действия. По мере того, как развивается общество, государство и сам человек, его индивидуальность, появляется власть над индивидом, появляются и сами проблемы правовой защищённости. По определению ООН, права человека – это неотъемлемые права всех людей без различия расы, пола, языка, вероисповедания, политических и других взглядов, национального или социального происхождения, отношения к собственности, места рождения или какого-либо иного статуса. Все права человека – будь то такие гражданские и политические права индивида, как право на жизнь, равенство перед законом и свобода слова, такие экономические, социальные и культурные права, как право на образование, социальное обеспечение и труд, или коллективные права, такие как право на развитие и самоопределение, – являются неделимыми, взаимосвязанными и взаимозависимыми [6].

По Конституции РФ от 1993 г. права человека признаются высшей ценностью, и обязанность государства их соблюдать и защищать. Человек,

¹ Сергеева Светлана Владимировна – студент, Поволжский государственный технологический университет.

² Мурзина Елена Александровна – к.э.н., доцент кафедры управления и права, Поволжский государственный технологический университет.

имеющий гражданство Российской Федерации, имеет все права, которые предусмотрены по всей территории России. Это указано в части 1 статьи 6 данного документа. Конституция РФ выступает в качестве гаранта основных прав и свобод человека. Если же в отношении своего гражданина государство посягнуло на его свободу, то у гражданина есть все полномочия обратиться в международные органы, занимающиеся защитой прав человека на самом высоком уровне. Это право также предусмотрено в части 3 статьи 46 Конституции РФ, согласно которой «каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты» [1]. Из этого следует, защита, оказываемая этими органами, носит субсидиарный характер, т.е., прежде чем нарушение прав не стало предметом международного разбирательства, государственные органы имеют возможность её устранить в первой очереди. Обращение в международные органы допускаются в том случае, если лицо исчерпало все имеющиеся средства внутри государства. Ещё одним нюансом является то, что обращаться в такие органы можно лишь в том случае, если государство ратифицировало соответствующие международно-правовые документы, автоматически обязуясь обеспечивать людям права и защищать их свободы.

Международные документы были разработаны и ратифицированы для того, чтобы человек чувствовал себя защищённым. Следствием их создания становилось и создание международных организаций. Уникальным документом является Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. В этот документ включён перечень фундаментальных прав и свобод человека. Уникальность заключается в его признании и принятии большинством государств, хотя обязательной юридической силой не обладает. То же самое относится и к таким видам документов, как принципы, стандартные правила и рекомендации, руководящие положения. Обязательной силой обладают конвенции, пакты, протоколы.

В соответствии с положениями международных договоров сложилась определенная система межгосударственных органов, наделенных функциями контроля над деятельностью государств в сфере защиты прав человека. Их роль в урегулировании правовой системы в мире стала значительнее с течением времени. На сегодняшний день эти организации пытаются адаптироваться к новым угрозам безопасности, стараются эффективнее работать в адресном порядке. В компетенцию независимых международных органов входит наблюдение за выполнением государствами-участниками договора своих обязательств и осуществления прав и основных свобод человека. Их цель – улучшение положения в области прав человека и борьбе с правонарушениями в любой точке планеты. Особенность этих организаций заключается в их независимости от государств. Они необходимы для беспристрастного взгляда «со стороны». ООН, ОБСЕ, Совет Европы, Европейский Союз – далеко не самый полный список таких организаций. Успешным в работе международных органов по защите прав человека можно считать следующее:

- 1) возможность обращения физических лиц и неправительственных организаций;
- 2) цели и задачи международных органов по защите прав человека;
- 3) способы избрания судей и предоставление им гарантий при осуществлении их деятельности и др. [3].

Самой универсальной и глобальной по масштабу влияния организацией в мире, который включает 193 стран-участниц, является ООН. Под ее

руководством находятся следующие основные органы по правам человека: Генеральная Ассамблея ООН – занимается любыми вопросами по международной безопасности; Комиссия ООН – контролирует выполнение условий Пакта о гражданских и политических правах 1966 г. государствами-участниками; Комитет по ликвидации расовой дискриминации – контролирует реализацию Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г.; Комитет против пыток – контролирует выполнение Конвенции против пыток 1984 г.

Одна из основных задач ООН – защита и поощрение прав человека. Она разрабатывает, содействует внедрению и мониторингу по наблюдению международных стандартов в области прав человека. Главная роль в этой структуре отведена Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), которая также реализует все правовые программы, разрабатываемые ООН. УВКПЧ оказывает поддержку Совету по правам человека, различным экспертам комитетов, правительствам, а также партнерам национальных правозащитных учреждений, организациям гражданского общества.

На региональном уровне работу осуществляет Совет Европы, участницей которого Россия стала 28 февраля 1996 г., ратифицировав при этом Европейскую конвенцию по правам человека 28 февраля того же года. Вступив в силу 5 мая 1998 г., все граждане Российской Федерации стали иметь доступ обратиться в Европейский Суд, находящийся в г.Страсбург. Суд, в частности, может получить заявление от любого лица, группы лиц или неправительственной организации, которые стали жертвами нарушения прав со стороны государства, в частности судов, чиновников, государственных служащих и т.д., изложенных в Конвенции или в протоколе к ней [2].

Международные органы по защите прав человека рассматривают доклады государств-участников о принимаемых ими мерах по претворению в жизнь обязательств по договору и сообщений о нарушениях договора другими государствами; а также индивидуальных петиций лиц, утверждающих, что какое-либо из их прав из договора было нарушено, и которые исчерпали все внутренние средства правовой защиты. Анонимные сообщения или сообщения, которое не соответствует положению договора, Комитеты не рассматривают. Государство в течение определенного срока должно предоставить в соответствующий орган, откуда пришло уведомление о нарушении, письменные объяснения, разъясняющие этот вопрос и любые принятые им меры. Решения комитетов по индивидуальным жалобам юридически необязательны, однако государства выполняют их добровольно, восстанавливают нарушенные права личности и приводят свое законодательство и правоприменительную практику в соответствие с международно-правовыми нормами.

В последнее время в международном праве часто стали использовать слово «омбудсмен». Он оформился в отдельный институт, который помогает осуществлению и гарантированию прав и свобод человека в адресном порядке, предлагает меры, чтобы их восстановить и прекратить нарушения. Они берут во внимание такие случаи, когда органы публичной власти или негосударственные учреждения, наделенные публичными функциями, не выполняют условия законов международно-правовых актов. Омбудсмен является своего рода инструментом защиты прав человека, гарантирует эффективность, прозрачность и качество обслуживания, стирает дистанцию между государственными органами и гражданами, уменьшает затраты. Для более успешной деятельности в каждой стране создаются специализированные омбудсмены, такие как омбудсмен по правам ребенка, воен-

ный омбудсмен, омбудсмен по правам меньшинств и т.д. Также они создаются в отдельных сферах жизни людей – это, прежде всего, омбудсмены о защите прав потребителей (Дания, Норвегия, Финляндия), омбудсмены для защиты персональных данных (Венгрия, Чехия), университетские омбудсмены (страны Западной Европы, США и Канады) и т.д. [5].

Наряду с существующими традиционными механизмами защиты прав и свобод человека создаются новые виды гарантий прав. Важную роль стали играть СМИ и НПО. Неправительственные организации, созданные гражданами, которые не безразличны к ситуациям правонарушений в мире, нередко становятся вспомогательным компонентом при урегулировании споров, корректируют и компенсируют действия общепризнанных правозащитных механизмов. Одними из самых известных и влиятельных гражданских организаций признаны «Международная Амнистия», «Хьюман Райтс Вотч», Фонд поддержки детей, Центр защиты прав человека, «Права человека без границ», Национальная ассоциация содействия прогрессу цветного населения (НАСПЦН), Центр Симона Визенталя и т.д. Их цель состоит не только в построении мира для всех. Они также проводят свои исследования, вырабатывают меры по прекращению нарушений, требуют к ответу виновных, освещают отдельные ситуации в СМИ, тем самым находят у мирового сообщества активную поддержку в борьбе с правонарушителями как в лице государства, так и обычных людей.

Безусловно, деятельность международных органов по защите прав человека важна, т.к. они помогают людям восстановить свои нарушенные права, добиваться справедливости, положить конец злоупотреблению в этой сфере и делать мир чуточку безопаснее.

Но что можно сказать, когда эти организации сегодня сами становятся инициаторами противоправных действий и сами же не выполняют обязательств принятых ими нормативно-правовых актов. Это наиболее ярко представлено в сложившейся ситуации на Украине. Член Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека Игорь Борисов, выступая 23 сентября 2014 г. на ежегодном совещании ОБСЕ по вопросам человеческого измерения, призвал международные организации к сотрудничеству с Советом и добавил, что «сегодня, к сожалению, мы не видим опоры, надежных партнеров и союзников в лице ОБСЕ, чьи представители решают вопросы, исходя из политической целесообразности, а не в интересах защиты права и верховенства закона» [4]. При нарастании украинского кризиса ООН фактически принимала позицию одной из сторон конфликта, что противоречит общей задумке и нормативным актам формирования данной организации, а также актам, регламентирующим ее деятельность. Словом, деятельность международных организаций на практике не всегда подчиняется правовому регламентированию, что в данном случае создает почву для возникновения политики «двойных стандартов».

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации. Официальное издание. – М.: Юрид.лит., 2014. – 64 с.
2. Холостова Е.И. Социальная политика и социальная работа: учебное пособие/ Е.И.Холостова. – М.: Дашков и К, 2011. – 214 с.
3. Аду, Я.Н. Значение международных органов как гаранта в области защиты прав человека/ Я.Н. Аду // ЕврАзЮж. – 2012. – № 2 (45).
4. Борисов И. Роль НКО в защите прав и свобод человека [Электронный ресурс] / И.Борисов// Совет при Президенте РФ. – URL: <http://president-sovet.ru/news/7091/>

5. Институт омбудсмана и другие национальные механизмы защиты прав человека [Электронный ресурс] // Центр по изучению демократии. – URL: <http://www.csd.bg/artShow.php?id=4046>
6. Что такое права человека [Электронный ресурс] / Права человека // Организация Объединенных Наций. – URL: <http://www.ohchr.org/RU/ABOUTUS/Pages/FrequentlyAskedQuestions.aspx>.
7. Букатина Е.Г. Решения конституционных (уставных) судов субъектов рф и проблемы их исполнения // Инновационные технологии управления и права. 2014. № 1 (8). С. 88-91.

© С.В. Сергеева, Е.А. Мурзина



ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 32

¹Ю.В. Кукоба

²Л.В. Бондаренко

КОНФЛИКТЫ: СУЩНОСТЬ КОНФЛИКТА, ВИДЫ, ПРИЧИНЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

Иногда для полного решения конфликтов необходимо участие третьей стороны с целью поиска решения, которое удовлетворит обе стороны конфликтующих.

Ключевые слова: конфликт, стороны, условие, взаимодействие, столкновение.

Э. Кливер: «Либо вы часть решения, либо вы часть проблемы»

Для начала нужно разобраться, что такое конфликт, какие они бывают и как их решать.

1. Конфликты. Сущность конфликта.

Конфликт – это столкновение противоположно направленных целей, интересов, позиций, мнений, эмоций, взглядов оппонентов или субъектов взаимодействия.

В современной психологии выделяют ряд основных элементов конфликта:

- ✓ стороны (участники, субъекты) конфликта;
- ✓ условия прохождения конфликта;
- ✓ образы конфликтной ситуации;
- ✓ возможные действия участников конфликта.

Как субъект взаимодействия в конфликте может выступать и отдельное лицо (конфликт внутриличностный), и несколько лиц (конфликт межличностный).

Но это не значит, что внутриличностный конфликт менее важен, чем межличностный. Ведь очаг зарождения конфликта развивается внутри подсознания человека.

2. Виды конфликтов.

¹ Кукоба Юлия Витальевна – студент, ИСОиП (филиал) ДГТУ.

² Бондаренко Любовь Викторовна – к.э.н., доцент ИСОиП (филиал) ДГТУ.

В основном конфликты делятся на десять видов: идеологические, экономические, социально-бытовые, семейно-бытовые, социально-психологические, психолого-педагогические, конфликты принадлежности, межгрупповые, межличностный и внутреличностные.

1. Идеологические конфликты, представляют собой противоречия во взглядах, установках людей на самые разнообразные вопросы жизни общества, государства, коллектива, различия в жизненных позициях.

2. Экономические конфликты, в основе которых – столкновение экономических противоречий, когда экономические потребности одной стороны удовлетворяются или могут быть удовлетворены за счет другой.

3. Социально-бытовые конфликты, противоречат групп или отдельным людям по вопросам жилья.

4. Семейно-бытовые конфликты, основанные на дисгармонии в семейных отношениях, а так же в проблемах психологической атмосфере семьи.

5. Социально-психологические конфликты, которые проявляются как в отношениях между группами, так и между отдельными людьми.

6. Психолого-педагогические конфликты, основанные на противоречиях, возникающих в учебно-воспитательном процессе при столкновении требований, интересов педагогов, учащихся, родителей, руководителей.

7. Конфликты принадлежности, которые проходят через двойную принадлежность индивидов, например, когда они образуют группу.

8. Межгрупповые конфликты (конфликты в больших социальных группах, организациях, малых группах), когда конфликтующими сторонами выступают социальные группы, преследующие несовместимые цели и препятствующие друг другу на пути их реализации и т.п.

9. Межличностные конфликты, когда члены одной группы преследуют несовместимые цели и реализуют противоречивые ценности, либо одновременно в конфликтной борьбе стремятся к достижению одной и той же цели, которая может быть достигнута лишь одной из сторон;

10. Внутреличностные конфликты – столкновение между примерно равными по силе, но противоположно направленными интересами, потребностями, влечениями одного человека.

Распространенной основой для классификации конфликтов может быть продолжительность их протекания и степень их напряженности:

– Кратковременные острые конфликты отличаются большой эмоциональной окрашенности, крайними проявлениями негативного отношения конфликтующих.

– Слабые за проявлением, «вялые» конфликты отмечаются в противоречиях, имеющих неострый характер, зачастую активная бывает только одна из сторон; другая не стремится найти свою позицию, избегает открытой конфронтации.

3. Причины конфликтов.

Основная причина конфликтов – это разная ценностная установка коммуникантов.

Традиционно конфликт начинается со структуры потребностей, набор которых специфичен для каждой личности и социальной группы. Все эти потребности можно подразделить на пять основных типов:

1 – физические потребности (пища, материальное благополучие и т. д.);

2 – потребности в безопасности;

3 – социальные потребности (общение, контакты, взаимодействие);

4 – потребности в достижении престижа, знаний, уважения, определенного уровня компетенции;

5 – высшие потребности в самовыражении, самоутверждении.

Особенно горячо разгорается конфликт, когда наблюдается вербальная агрессия – недвусмысленные образы и унижения собеседника или одиозное отрицание его утверждений.

Если вы хотите быть благородным, никогда не надо опускаться в конфликте к такому рода вещам.

4. Решение конфликтов.

Решение конфликта может быть полным или частичным:

– полное решение на объективном уровне через преобразования объективной конфликтной ситуации. Например, пространственное или социальное разведение сторон, предоставление им дефицитных ресурсов, отсутствие которых привело к конфликту.

– частичное решение на объективном уровне вследствие изменения объективной конфликтной ситуации, в связи с потерей заинтересованности в конфликтных действиях.

Иногда для полного решения конфликтов необходимо участие третьей стороны с целью поиска решения, которое удовлетворит обе стороны конфликтующих. Третья сторона (арбитры, посредники или медиаторы, помощники судьи) – индивид или группа, внешняя по отношению к конфликту. Их специально подбирают и приглашают для оказания профессиональной помощи в достижении согласия и решение конфликта.

Умение разруливать конфликты – первый шаг к эффективному общению.

Список литературы

1. Путеводитель по корпоративным спорам. Вопросы судебной практики: Общее собрание акционеров
2. АО "Консультант Плюс"
3. Шиян В.И. Общественно опасные последствия этнических конфликтов // Юридический мир. 2014. N 7. С. 36 – 39.

© Ю.В. Кукоба, Л.В. Бондаренко

Информация для авторов

Журнал «Бакалавр» выходит ежемесячно.

К публикации принимаются статьи студентов и магистрантов, которые желают опубликовать результаты своего исследования и представить их своим коллегам.

В редакцию журнала предоставляются **в отдельных файлах** по электронной почте следующие материалы:

1. Авторский оригинал статьи (на русском языке) в формате Word (версия 1997–2007).

Текст набирается шрифтом Times New Roman Cyr, кеглем 14 pt, с полуторным междустрочным интервалом. Отступы в начале абзаца – 0, 7 см, абзацы четко обозначены. Поля (в см): слева и сверху – 2, справа и снизу – 1, 5.

Структура текста:

- **Сведения об авторе/авторах:** имя, отчество, фамилия.
- **Название статьи.**
- **Аннотация** статьи (3-5 строчек).
- **Ключевые слова** по содержанию статьи (6-8 слов) размещаются после аннотации.
- **Основной текст статьи.**

Страницы **не нумеруются!**

Объем статьи – не ограничивается.

В названии файла необходимо указать фамилию, инициалы автора (первого соавтора). Например, **Иванов И. В.статья.**

Статья может содержать **любое количество иллюстративного материала**. Рисунки предоставляются в тексте статьи и обязательно в отдельном файле в формате TIFF/JPG разрешением не менее 300 dpi.

Под каждым рисунком обязательно должно быть название.

Весь иллюстративный материал выполняется оттенками **черного и серого цветов**.

Формулы выполняются во встроенном редакторе формул Microsoft Word.

2. Сведения об авторе (авторах) (заполняются на каждого из авторов и высылаются **в одном файле**):

- имя, отчество, фамилия (полностью),
- место работы (учебы), занимаемая должность,
- сфера научных интересов,
- адрес (с почтовым индексом), на который можно выслать авторский экземпляр журнала,
- адрес электронной почты,
- контактный телефон,
- название рубрики, в которую необходимо включить публикацию,
- необходимое количество экземпляров журнала.

В названии файла необходимо указать фамилию, инициалы автора (первого соавтора). Например, **Иванов И.В. сведения.**

Адрес для направления статей и сведений об авторе:

bakalavrjourn@gmail.com

Мы ждем Ваших статей! Удачи!